

每日养老资讯

2017年9月27日·星期三

欢迎订阅



目录

养老视点	4
河北：石家庄出台养老服务体系补贴新规.....	4
河南：出台一揽子措施加强养老服务.....	4
山东：滨州市老龄办启动第三届敬老爱老助老创建活动.....	5
山东：高密市多措并举做好老年人优待证办理工作.....	5
安徽：滁州市积极探索创新医养融合模式.....	6
陕西：全面放开养老服务市场，提升养老服务质量.....	6
广东：立法规范发展养老服务，养老机构可设医院，还可纳入医保定点.....	7
黑龙江：全面推进实施养老产业倍增计划，把养老产业打造成齐齐哈尔市百亿级支柱产业.....	7
共享城市发展硕果，重庆拟将“老年人免费”下限调至 65 岁.....	8
养老金融发展报告：老龄化致基本养老金收支压力加大.....	9
健康养老产业：加快推进供给侧结构性改革.....	9
全覆盖“云养老”，才是未来致力方向.....	10
延迟退休年龄最新消息：延迟退休是缓解养老压力的有力举措论坛精选.....	11
热点新闻	13
人社部：异地就医结算并不意味着医保实现全国漫游.....	13
老龄数据	14
谁在照顾中国老人？养儿还能不能防老？.....	14
政策法规	15
关于进一步做实本市家庭医生签约服务工作的通知.....	15
湖北：市人民政府关于印发黄石市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划的通知.....	17
深度解析中国养老产业发展前景.....	23
养老研究	27
社会化养老，解决养老问题的金钥匙.....	27
关于应对和谐社会建设中人口老龄化问题的探索与思考.....	29
用文献计量学看人口老龄化问题.....	32
养老类型	35
运营补贴、医养结合：京、津养老服务创新发展.....	35
青海省开启“租房入院”养老服务新模式.....	35
周家兵：乡镇养老产业到底需要怎样的模式.....	36
养老产业	37
曹德云：2020 年保险机构直投养老领域至少万亿规模.....	37
响应国家号召，助力养老产业——鸿坤资本创建新型养老模式.....	37
老年大学	38
四川：老年大学协会领导到自贡市老年大学调研.....	38

宁夏 2020 年每县区至少有 1 所老年大学.....	39
中华孝道	40
北京：本市第五届老年节开幕.....	40
山东：潍坊市召开敬老月新闻发布会十二项庆祝活动丰富老年人节日生活.....	40
浙江：镇海区及早部署“敬老月”庆祝活动.....	41
安徽省老龄委部署开展 2017 年“敬老月”活动.....	41
健康管理	42
预防老年人抑郁情绪的方法.....	42
养老地产	43
养老地产需把“服务”放在首位.....	43
养老金融	44
中国养老金融 50 人论坛秘书长，中国人民大学董克用教授致辞.....	44
社会保障	45
湖南城乡居民基础养老金最低标准上涨至 85 元.....	45
热问快答	46
分级诊疗社会保险养老转移，市人社局详解社保疑问.....	46
快乐生活	48
湖南祁阳县举办“点赞新变化、助力新祁阳、喜迎十九大”老年书画摄影展.....	48
老年说法	48
山西：朔州市开展“一法一办法”执法检查.....	48
江西：宜丰县司法局着力做好老年法律维权工作.....	48
政府购买服务	49
北京市房山区人民政府拱辰街道办事处养老机构内设医疗机构设置项目成交公告.....	49
北京市大兴区金锐社区服务中心高米店街道养老驿站装修改造工程中标公告.....	51
重庆：丰都县民政局“爱暖夕阳”居家养老社会工作服务(17C0086)预公示.....	52
浙江：滨江区风采街道城市居家养老服务中心运营项目竞争性磋商公告.....	53
福建：福州市鼓楼区华大街道办事处社区养老服务照料中心运营服务项目的公开招标公告.....	54
安徽：合肥经开区十三五期间医疗及养老布点规划编制项目流标公告中标公告..	57
云南：文山市人民政府新平街道办事处大沟绞社区居家养老服务中心项目更正公告.....	57
关于我们	58
联系我们	60

养老视点

河北：石家庄出台养老服务体系建设补贴新规

日前，石家庄市出台市级养老服务体系建设补助资金管理办法，对养老服务中心一次性建设补贴、运营补贴和养老护理员补贴都做了详细规定。

其中，对社会力量按照国家或地方相关标准进行建设、符合当地县(市)区级养老服务设施建设计划(规划)、验收合格且接受政府主管部门监管的居家养老服务中心，给予一次性建设补贴。

建设规模在750平方米以上的街道(乡镇)级综合居家养老服务中心，按照不超过其符合相关建设标准内项目总投资50%且最高不超过80万元发放一次性建设补贴，所需资金由市级财政统筹上级补助资金安排，资金分三年发放。

建设规模在200平方米至750平方米之间的社区标准化居家养老服务中心，按照不超过其符合相关建设标准内项目总投资50%且最高不超过10万元发放一次性建设补贴，所需资金由县级财政承担，建成验收并投入运营后当年发放。

对社会力量利用自有土地、划拨土地、租赁土地(期限不少于10年)新建或者通过自有房屋改建的非营利性养老机构，给予每张床位4000元的一次性建设补贴;对社会力量通过租赁房产(期限不少于5年)开办的非营利性养老机构，给予每张床位1500元的一次性建设补贴。

持续运营的社会办非营利性养老机构及工商注册的营利性养老机构，按照实际收住老人数量，给予养老机构运营补贴。补贴标准为，自理老人每人每月100元，半失能、失能老人每人每月200元。

对养老护理员岗位补贴，根据其职业技能等级、累计工作年限(累计年限2016年1月起计算)、职业操守评价等因素，给予岗位补贴。持有初级养老护理员职业技能等级证书的，累计工作年限满2年的，每人每月补贴100元;满5年的，每人每月补贴150元。持有中级养老护理员职业技能等级证书的，累计工作年限满2年的，每人每月补贴150元;满5年的，每人每月补贴200元。持有高级养老护理员职业技能等级证书的，累计工作年限满2年的，每人每月补贴200元;满5年的，每人每月补贴300元。持有养老护理员技师职业技能等级证书的，累计工作年限满2年的，每人每月补贴300元;满5年的，每人每月补贴350元。

(来源：河北新闻网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40061>

河南：出台一揽子措施加强养老服务

今年，每个县(市)区至少有1所医疗卫生机构开展医养结合服务;2020年，河南养老服务设施将覆盖全部城市社区和60%以上的行政村……昨日，记者从省政府获悉，省政府办公厅近日出台了《河南省推进健康养老产业转型发展方案》《河南省支持健康养老产业转型发展若干政策》《河南省健康养老产业布局规划》等一揽子措施，加强养老服务。

根据文件，2017年，每个县(市)区至少有1所医疗卫生机构开展医养结合服务，护理型床位占当地养老床位的比例达到10%;2020年，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供基本医疗卫生服务，每个省辖市建成1个以上大型医养联合体，护理型床位占当地养老床位总数的比例不低于30%。

今年，还要启动建设社区养老服务中心100个以上、智慧养老示范社区50个;2020年，城市社区

实现养老服务设施全覆盖，初步形成“15分钟城市社区养老服务圈”。

今年，河南省还要启动公办养老机构改革试点10个，签约落地知名健康养老企业3家以上，培育发展多业融合龙头企业两家以上，率先启动10个省级示范基地建设；2020年，全省建成省级健康养老示范基地30个以上。

在社区、行政村，老人生活也将更方便，到2020年，河南养老服务设施将覆盖全部城市社区和60%以上的行政村，全省建成社区养老服务中心3000个以上、居家养老服务站点15000个以上。

(来源:郑州日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40060>

山东：滨州市老龄办启动第三届敬老爱老助老创建活动

9月26日下午，山东省滨州市老龄办组织召开全市老龄重点工作推进会议，启动第三届敬老爱老助老创建活动。

会上，滨州市各县区老龄办总结汇报了第二届敬老爱老助老创建活动情况。滨州市老龄办就第三届敬老爱老助老创建内容及时间、创建活动范围和实施步骤做了详细部署。

会议强调：要统一思想，提高认识，认真学习习近平总书记关于加强老龄工作的重要批示和重要讲话精神，深入贯彻全国老龄委、省老龄委第三届敬老爱老助老创建活动启动会议精神。明确创建活动内容 and 创建活动方式，加强合作，共同努力，确保敬老爱老助老创建活动取得实效。以高度负责的工作态度、求真务实的工作作风将敬老爱老助老创建活动落到实处，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

会上，滨州市老龄办与中国邮政滨州分公司签署了合作协议，进一步拓宽了为老服务的平台，将老年活动向社区、村居进一步延伸。会上，滨州市老龄办与中国人寿滨州分公司还就银龄安康工程开展情况及如何扩大老年人意外伤害保障覆盖面等问题，做了交流。

(来源：滨州市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40111>

山东：高密市多措并举做好老年人优待证办理工作

一是在高密市人力资源服务大厅设立老年证办理服务窗口，做好老年证办理。对前往咨询的老年人真情接待，认真答复，切实维护老年人合法权益。

二是简便办理程序，优化办理模式，遇到未带办理证件的老年人，通过微信主动联系老人子女上传老人信息及照片。

三是在老年人集中的社区、团体等组织报名提供“上门服务”，为满60周岁的老年人办理老年证，享受老龄部门的优质服务。

四是在办好老年证的同时，做好《老年普法维权典型案例》、《潍坊市老年人防诈骗手册》、《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》发放、讲解工作，提升老年人的防范意识，保障老年人的合法权益。

(来源：高密市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40112>

安徽：滁州市积极探索创新医养融合模式

一是推进医养一体。支持养老机构开办(或内设)医疗机构,先后在西方寺公办老年公寓、天长市民办金太阳老年公寓等6个机构开办老年病、康复、护理和临终关怀医疗机构。鼓励医疗机构提供健康养老服务,市第一人民医院、市中西医结合医院正积极筹建养老康复中心,皖东人民医院已完成约2.5万平方米的临终关怀中心和康复中心项目选址及控规方案。

二是建立合作机制。依托现有资源提供医疗卫生服务,倡导农村敬老院与村卫生室“联姻共建”,全市共有38家社区(乡镇)小型养老机构或日间照料中心与社区(乡镇)同级卫生医疗机构签订协议合作,96家医疗机构为养老机构开通预约就诊绿色通道。

三是实现居家养老。开展“居家养老”服务,为老年人建立健康档案,并为65周岁以上老年人和60周岁以上的计生困难家庭老人,每年至少提供一次健康管理服务。推行家庭医生签约服务,为自愿签约的高龄、重病、失能居家老年人提供家庭出诊、护理等服务。全市65周岁老年人健康管理率达到80%、享受家庭签约服务率达到85%以上。

四是探索医护保险。试点长期护理保险制度,以政府出资、社会筹资的方式,为计划生育特殊家庭购买每人每年1000元护理保险。在全省率先建立计划生育特殊家庭基本护理保险制度,解决长期失能人员的护理和日常照料难题。目前,共筹集资金60万元,为356名计划生育特殊家庭人员购买了护理保险,向失能和半失能老人发放每月500元或300元补偿资金。

(来源:滁州市民政局)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40113>

陕西：全面放开养老服务市场，提升养老服务质量

“到2020年,养老服务市场全面放开,养老服务和产品有效供给能力大幅提升,供给结构更加合理,养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善……”这是记者从近日出台的《陕西省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场、提升养老服务质量的实施意见》中获悉的。《意见》自2017年9月30日起施行,有效期至2022年9月30日。

为解决市场潜力未充分释放问题,《意见》提出,降低准入门槛,设立营利性养老机构,按照“先照后证”的简化程序执行;支持多元投入,鼓励境外、省外投资者在省内举办养老服务机构,与本省投资者享受同等优惠政策待遇;精简行政审批环节,全面清理申办养老机构的不合理前置审批事项;推进公办养老机构改革,到2020年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过50%;推进完善价格形成机制,完善以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。

为解决养老服务能力不高问题,《意见》提出,要分区分级规划设置居家社区养老服务设施,为开展居家养老和日间照料服务留足空间。要开展老年人养老需求评估,建立应急处置和评估帮扶机制,关注老年人心理健康。要提升农村养老服务水平,支持各地建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施。要加快无障碍设施改造,支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。

为了确保养老服务供给,《意见》提出,推进基层医疗卫生服务延伸至社区、家庭,全面推行家庭医生与辖区老年人签约服务,提供定期体检、上门巡诊、康复护理、健康管理等服务。推进“互联网+”养老服务,支持老年人智能化产品设计开发等。发展生态养老、田园养老、健康养老等模式,推进多样化养老。发展适老金融服务,规范和引导金融机构开发适合老年人的理财、保险产品,满足老年人金融服务需求。

《意见》还在保障土地供给、完善财政金融支持、加强人才培养等方面进行了安排,增强政策保

障能力。

(来源: 陕西日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40059>

广东：立法规范发展养老服务，养老机构可设医院，还可纳入医保定点

9月26日上午，《广东省养老服务条例（草案）》（以下简称“草案”）首次提请省人大常委会审议，广东省人大内务司法委员会副主任委员刘鸣在草案说明中透露，截至2016年年底，广东省60周岁以上户籍老年人口1334万，占户籍总人口的14.6%，广东省人口老龄化呈现出形成时间早、人口基数大、发展趋势快的特点。

与此同时，养老服务行业中的许多问题尚未在法律层面得到明确，记者在草案中发现诸多亮点，草案对养老机构医疗服务不够、公办民办机构质量参差不齐、养老服务从业人员缺失和养老服务领域缺乏规范等问题都有针对性的制度设计。

医疗机构可设立养老机构

记者注意到，为促进医疗卫生与养老服务资源整合，草案单设“医养结合”一章，建立健全医养结合制度。按照草案规定，养老机构中可以设立医疗机构，医疗卫生机构也可以设立养老机构。

对于社会普遍关注的养老医疗服务能否纳入医保的热点问题，草案明确了养老机构设立的医疗卫生机构，符合基本医疗保险定点条件的，纳入基本医疗保险定点医疗机构协议管理范围，入住的参保老年人按照规定享受相应待遇。建立基层医疗卫生机构及其医务人员与老年人家庭签约服务制度。签约服务费用由基本公共卫生服务经费和签约老年人自费分担，符合医疗保险相关规定的费用可以纳入医保基金支付范围。在定价方面，草案规定，政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或者政府指导价，以公建民营等方式运营的养老机构，具体服务收费项目和标准由运营者依据委托合同等合理确定。

养老服务工作5年有奖励

对于养老服务人力资源不足、人才严重匮乏的问题，草案也单设了一章建立健全了人才队伍建设制度。

薪酬待遇方面，草案规定县级以上人民政府人社部门应当会同民政部门建立养老服务从业人员品德、能力、业绩相结合的技能等级评价制度，促进养老服务从业人员薪酬待遇逐步提高，对优秀人才在居住落户、住房保障、子女就学等方面给予优惠政策。

按照草案的规定，对在养老机构连续从事康复护理等养老服务工作满五年的高等学校、职业学校、技工学校毕业生，县级以上人民政府人力资源社会保障部门可以给予一次性入职奖励。

对自主创办养老服务企业的就业困难人员、在校及毕业五年内的高等学校、职业学校、技工学校学生，县级以上人民政府人力资源社会保障部门可以给予一次性创业资助。

(来源: 大洋网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40056>

黑龙江：全面推进实施养老产业倍增计划，把养老产业打造成齐齐哈尔市百

亿级支柱产业

为全面推进实施养老产业倍增计划，把养老产业打造成齐齐哈尔市百亿级支柱产业，26日上午，全市养老产业园区谋划暨养老院服务质量建设汇报会议在仙鹤宾馆召开。

副市长、市养老产业专题推进组组长刘亚洲出席会议并讲话。

会议要求，要进一步加强思想认识，切实把全市养老产业招商引资行动，作为加快养老产业发展的核心之举，通过深入贯彻落实中央、省、市有关精神，把养老产业招商行动推向纵深；要充分进行谋划，积极主动出击，加强服务保障，认真准备，统筹做好各项工作；要在大体量项目上下功夫，把落地重大项目作为招商的首要任务，同时争取让更多养老制造项目落地，真正把养老制造业打造成支柱，进一步激发外来投资潜力，要紧盯大企业、大集团养老项目战略布局，力争更多优质项目落户齐齐哈尔市。

近年来，齐齐哈尔市在全国地级城市中率先提出抓养老产业，把养老产业纳入全市十二大重点产业和七大民生工程，养老产业发展走在全省前列。2016年，齐齐哈尔市新增养老床位3000余张，全市养老机构达到203家、床位3.2万张，每千名老人拥有床位数达到32张；全市养老产品企业达到9家，培育出一批市场潜力大、前景看好的养老制造项目。

会上，各县(市)区汇报了养老产业园区和招商项目谋划情况；宣读了《全市养老产业招商引资攻坚行动实施方案》工作要点。

(来源：齐齐哈尔市政府)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40097>

共享城市发展硕果，重庆拟将“老年人免费”下限调至65岁

如今，养老产业作为“朝阳产业”可谓潜力无限，和我们的生活关系也越来越密切，如何让养老机构更加规范健康发展？今（27）日，重庆市四届人大常委会第三十九次会议上，《重庆市老年人权益保障条例（草案）》迎来第三次审议，三审稿明确了独生子女对老年父母患病住院期间的护理假问题，同时还在养老机构的保证金、养老护理人才的培育等方面做出了修改。

据了解，在独生子女对老年父母患病住院期间的护理假方面，三审稿为增强规定的可执行性，将每年给予十天护理假的条件规定为了患病住院期间需要二级以上护理的情形，同时明确了护理假期的工资福利待遇不变。

在养老机构的保证金方面，市人大法制委副主任委员、常委会法制工委主任张晓涛介绍，对草案进行二次审议后，法制委员会三次召开座谈会，听取相关部门和养老机构的意见，发现全市养老机构每月收取的服务费用不尽相同，有的服务费金额较低，有的则金额较高，对此，三审稿除规定养老机构向入住的老年人收取保证金或者押金不得超过老年人入住养老机构每月服务费的六倍之外，还从建立存储专户、信息公开和相关部门加强监管等方面对保证金、押金的监管进行了完善，同时也对养老机构违规收取和使用保证金、押金的法律责任进行了规定。

此外，对于养老护理人才培育的问题，三审稿也进行了关注，要求建立健全养老服务人员培养、使用和激励机制，人力社保部门应当建立养老服务人员劳动报酬指导价位定期发布制度，促进养老服务人员劳动报酬合理增长。

记者还了解到，对于此前社会公众广泛关注的老年人的社会优待问题，三审稿拟将我市老年人免费乘坐城市公共交通工具和免购门票进入公园、旅游景区的年龄下限从现行的70周岁降低至65周岁。

(来源:华龙网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40107>

养老金融发展报告：老龄化致基本养老金收支压力加大

中国养老金融 50 人论坛与社科文献出版社在京共同发布的《养老金融蓝皮书：中国养老金融发展报告(2017)》显示，随着我国老龄化趋势不断加剧，基本养老金收支压力进一步加剧。

随着老龄化趋势不断加剧，近十年来基本养老金缴费增速始终小于基金支出增速。从基金规模来看，如果扣除财政补贴因素，仅仅考虑缴费收入和基金支出，可以发现，2014 年基本养老保险就已经出现当期收支缺口 652 亿元，2016 年的征缴和支出缺口达到 4354 亿元，加上当年各级财政补助的 6511 亿元，才确保当年结余 0.3 万亿。即便加上每年的财政补助，基本养老保险当年结余在 2012 年达到顶峰之后，也已经连续 4 年下降。特别是 2016 年以来，为了应对经济下行，国家实施了阶段性降低社保缴费的政策，用人单位养老保险缴费比例有所下调，上述措施帮助企业减轻用人成本和财务负担同时，也对基本养老金收支产生不利影响。按照目前发展趋势，基本可以确定，未来基本养老金当期收支缺口还将进一步扩大，财政的补贴压力也将持续增加。

(来源：中国财经)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40054>

健康养老产业：加快推进供给侧结构性改革

中国（海南）改革发展研究院健康养老研究中心与中国健康管理协会健康养老分会联合举办的首届健康老龄化高峰论坛日前在北京举行。会上，各界专家呼吁加快推动健康养老产业的供给侧结构性改革。中国（海南）改革发展研究院院长、经济学家迟福林在接受《工人日报》记者专访时表示，当前我国健康养老产业中“有需求、缺供给”的结构性矛盾日益突出，需要大力推动健康产业的供给侧结构性改革，不断扩大健康市场开放，尽快使社会资本成为健康产业发展的主力军，以适应不同群体的健康服务需求。

增速最快且潜力最大产业之一

李师傅家住北京市天通苑南街。今年初，刚刚六十岁出头的李师傅被查出罹患胃癌，半年多化疗放疗的花销已超过 30 万元。医保虽能报销一部分，但不少药物和诊断仍需自费。加之老伴还患有高血压和糖尿病，这让本来收入就不高的老两口压力巨大。李师傅和老伴的遭遇并非个案。在当下中国人口老龄化加剧背景下，老年人患慢性病或重大疾病情况增加，对健康养老专业服务及相应社会保障需求正在显著上升。

最新数据显示，2016 年全国 60 岁以上老年人口 2.3 亿，预计到 2020 年全国 60 岁以上老年人口 2.55 亿，占全国总人口数的 17.8%。与此同时，现有 2.3 亿老年人中，近 1.5 亿为慢性病患者，且普遍存在多病共存现象。中国的老龄化趋势使得家庭对于健康养老的需求正逐渐演变为刚需。全国政协社法委副主任、中国健康管理协会专家指导委员会副主任张世平表示，发展健康养老不仅可以减轻老人和家庭负担，还可以通过发展健康护理、健康干预和生活方式的调整，带动数万亿元的社会经济增长。统计显示，目前我国老年人平均每年医疗支出已超 9000 亿元，占总数 40% 以上。据《中国老龄产业发展报告（2014）》预测，到 2020 年我国老年人市场消费潜力将提高到 8 万亿元左右，仅退休金一项就将达到 2.81 万亿元。养老、康复、护理、健康管理及促进等消费市场，将成为扩大内需、促进经济

转型升级的新的增长点。迟福林指出，未来5~10年，随着消费结构升级、人口老龄化和人口城镇化进程的加快，健康产业尤其健康养老产业将成为我国增速最快、发展潜力最大的产业之一。

供给：尚未适应多元化需求

让李师傅一家更有压力的是，李师傅每次化疗之后都需要回家休养10天，这期间照护成了问题。他对本报记者坦言，“老伴状况能照顾自己就不错了，现在还要伺候我，真是太难了。”李师傅孩子一家都是工薪阶层，目前全家省吃俭用攒下的钱勉强刚够维持李师傅的治疗，更别提雇人照顾了。李师傅的女儿无奈地表示，“雇人一是没钱，二是不踏实；实在不行我只能请长假或辞职照顾父母。”李师傅一家的遭遇给人很多启示。显然即使李师傅女儿辞职照顾父母，这种照顾也是非专业的，谈不上健康照护。这一问题也是目前我国健康养老产业发展存在的突出问题，即专业养老照护人才短缺。业内专家表示，我国健康养老服务人才结构失衡，突出表现在中高端健康服务人才的供给严重不足，健康职业教育发展严重滞后。据了解，我国现在每年需要经过专业训练、持证上岗的养老护理人员超过1000万人，而目前养老护理专业人员尚不足100万。全国政协委员、中国健康管理协会健康养老分会会长翟美卿表示，一方面是人口快速老龄化，一方面是实行健康养老必需的社会保障、支撑和服务体系的巨大缺失，已成为我国基本国情一个新特点。

改革：从医院治疗转向健康维护

业内不少专家对本报记者表示，所谓健康养老，是指老人不应陷入以疾病诊断和治疗为主的“疾病医学模式”，而应追求健康老龄化。中国老龄科学研究中心副主任、全国养老服务业专家委员会副主任委员党俊武表示，现在人均寿命大幅提高，50岁牙齿就坏掉的人，不能靠止痛片撑到80岁、90岁。人们应该倒过来安排生活，也就是站在未来看今天干什么的问题，“健康老龄化”就是这个意思。他倡导树立老龄社会新健康产业观。人口老龄化趋势下，老年人健康服务模式期待从医院治疗模式向健康维护模式和医养结合模式转变。迟福林表示，未来健康产业将呈现三大趋势：一是健康需求全面快速增长成为消费结构升级的突出亮点；二是健康产业正从医疗服务中分离出来成为独立产业并将超过医疗产业；三是社会资本将成为健康产业发展的主力军。在迟福林看来，应首先鼓励支持社会资本发展健康服务业。“这要从政策体制上出台相关规定，鼓励支持社会资本成为健康服务业发展的主体力量。”其次，扩大对外来资本开放。积极推动具备条件的境外资本设立合资、独资医疗及各类健康服务机构，降低或取消外资股权比例限制，部分或全部放宽经营资质和经营范围限制。

中国老龄产业协会专家委员会副主任委员唐文湘则强调，要警惕医养结合正在向医疗养老转变。在中国工程院院士、中国生物医学工程学会名誉理事长俞梦孙看来，有迹象表明，许多以商业利益为首要目标的国内外企业，都已经打着“医养结合”旗号进军老年市场。这种过于强调医疗对于养老的商业价值导向，可能导致在老年人群中进一步推进“疾病医学模式”，不仅不符合健康老龄化的方向，还存在使老年经济负担进一步加剧的风险。

(来源：工人日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40065>

全覆盖“云养老”，才是未来致力方向

“你爸躺在地上而你在通讯录里”。在哈尔滨，有一位老人照顾瘫痪在床的老伴已5年了，3个月前的一天，凌晨两点多，平时连翻身都没办法做到的老伴从床上掉到了地上。老人想求助，点开手机通讯录，里面有包括独生女在内的100多人，却不知道打给谁。

子女父母，相隔千里，彼此活在对方手机里，面对空巢空心的“云养老”现状，这篇“通讯录里

的父母”正凭刷屏之势，刺痛着整个社会神经。更心伤的是，这不是一两家特殊情况。

通讯录里，孩子永远第一位。可远水不解近渴，外地子女不及楼下保安。躺在地上的老伯，最后还是央求保安，保证“不讹”，才弄回床的。之前媒体报道的农村空巢现状同样触目惊心。中国青年报曾刊有整版的《农村老人自杀的平静与惨烈》和农民养老现状调查《流着眼泪说满意》，都有相关案例。那种平静的惨烈，才是最让人难以直视的。

养儿防老，养儿就等于养老。可如今，流动加剧，为了生计，不可能再有多少一村困守，一城终老的年轻人了。走出去是为发展，外出求学求职务工，父母子女留守老家，天各一方，聚少离多，已是常态。过去纯靠子孙绕膝，儿女承欢天伦共享的养老模式，出现断裂。通讯录里遥望不及的云养老裂痕，显然需要政府公共服务来弥合。

比如老人们最惦记的异地医保结算问题，全国医保联网，还有三险无缝衔接，已喊了很久，但是落实进度仍需提速。还比如，前几天热议的“让妈妈留在农村带孩子”话题，是说农村小学0~3岁幼儿认知滞后问题严重，高中完成率低，因为空巢导致家长无法完成陪伴教育、亲子计划。这实则和上述问题同源，如果能解决农村留人问题，也就一定程度缓解了空巢空心留守问题。

制度性保障，让小地方年轻人看到发展机会，看到希望和未来，甘愿留下打拼，老人有人养，小孩有人陪，自身获发展，这样基层社会结构才会稳定健康。另外，开学季新生无奈带着患病或年迈家人上课的新闻，除了叫好声，也该反思我们的养老医疗等相关公共保障的完善升级。

真正科技、资本与政务结合的“云养老”，社会、商业和政府联网联袂，实现底层全覆盖，空巢老人有机构或成员看护，患病家属有医疗保障兜底，让外地打拼或高校深造的子女，能心无旁骛，这样的“云养老”模式，才是未来该致力的方向。

（来源：华西都市报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40093>

延迟退休年龄最新消息：延迟退休是缓解养老压力的有力举措论坛精选

根据测算，我国退休年龄每延长一年，养老统筹基金可增长40亿元，减支160亿元，减缓基金缺口200亿元。延长退休年龄固然可能引发其他问题，但不可否认的是，延长退休年龄的确是缓解养老压力的有力举措，具有积极意义。总体来说，延长退休年龄利大于弊，它是经济发展的大势所趋，也是世界各国的共同选择。

改变

从广义范围来说，人口老龄化是指每个人或者某个国家、地区的人口寿命不断延长、增加、变老的过程。它包括两个层面的含义：个体老龄化和总体老龄化。个体老龄化表现在以下五个方面：年龄老化、生理老化、心理老化、社会老化及功能老化。这是指个人在年龄、人体结构、生理功能等方面逐渐老化及社会关系、地位、家庭角色弱化和工作能力、创新能力、接受新事物等社会活动能力日益减退的过程。总体老龄化是总体人口年龄结构的变化，表现为总人口中年轻人口数量不断减少、年长人口不断增加，导致老年人口比例不断上升的动态过程。

狭义的人口老龄化是指总体老龄化，即60周岁或65岁以上的人口占总人口比重不断增加、14岁及以下人口占总人口比重逐渐缩小的过程。

1951年，我国颁发的《劳动保险条例》规定：男职工的退休年龄为60岁，女职工为50周岁。1953年修改后的《劳动保险条例》未做变动。1955年国务院颁发的《关于国家机关工作人员退休暂行办法》中，把女干部的退休年龄提高到55周岁。此后，1978年我国又发布了现在仍然有效的《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》和《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》，根据这两个文件概括而言，我国现行的退休年龄一般规定为“男性60周岁，女性干部退休年龄55周岁，女性工人退

休年龄 50 周岁，同时工龄满 10 年”。

随着人口老龄化的加剧，2012 年开始我国的劳动人口以每年两三百多万的速度递减，这对我国的劳动力富裕程度和劳动成本都会产生重要影响，我国的人口红利正在消失。在这样的背景之下，我国仍然沿用上世纪的退休年龄规定，与当前的经济发展要求不相适应。因此，延迟退休年龄成为一个重要的议题，并在一些地区开始试点推行。

典型

老龄化可能是由于年龄金字塔底部少儿人口增长减慢所造成，也可能是顶部的老年人口增长加速所导致，人口学中称之为底部老龄化和顶部老龄化。发达国家经历了底部老龄化到顶部老龄化的漫长演变过程。而我国，由于计划生育政策和人口预期寿命的延长底部老龄化与顶部老龄化同时夹击，人口老龄化的速度发展很快，我国人口年龄结构从成年型进入老年型仅用 18 年左右的时间，与发达国家相比，速度十分惊人。法国完成这一过程用了 115 年，瑞典用了 85 年，美国用了 60 年，英国用了 45 年，最短的日本也用了 25 年。中国社科院报告指出，到 2030 年，中国 65 岁以上人口占比将超过日本成为全球人口老龄化程度最高的国家。如何解决养老问题成为了政府和民众关心的话题，其中延迟退休是一个可行的解决方式。

事实上，西方国家已经开始尝试通过延长退休缓解养老压力。

瑞典：养老保险体系改革始于 1994 年。新制度实行弹性退休制，参保人员可以选择在 61 岁到 70 岁之间的任何年龄退休。相应地可以领取 41%到 68%替代率的养老金。其中社会统筹部分可以达到 32%到 53%的替代率，这个体制给鼓励参保人员延长退休年龄提供了物质上的激励因素。

美国：计划延长 3.5 岁，为了减轻愈来愈沉重的社会保障支出给国家财政带来的压力，近年美国国会参议院财政委员会发出建议，将退休年龄延迟到 69 岁。据美联社报道，财政委员会主席查尔斯·格拉斯利还建议，今后那些高收入退休群体的养老金将被削减，美国现今的法定退休年龄为 65.5 岁。经济界人士预测，如果不立即采取措施，美国的社会保障体系将在 2041 年陷入彻底破产的境地。美国已经将改革社会保障制度列为主要任务。

德国：一年延长一个月。按照联邦法律，德国职工的法定退休年龄为 65 周岁。因为养老保险的问题，德国政府打算从 2011 年开始把退休年龄提高到 67 岁，因为德国本身退休年龄定得比较高，所以把延长退休年龄的脚步放缓为一年延长一个月，12 年延长一岁。

由于各国具体的社会经济状况、养老保险模式、文化背景等，使退休政策呈现出一些不同的特点与变化趋势。瑞典、挪威等国规定领取养老金的法定退休年龄较高，如 67-70 岁。美国、德国法定退休年龄为 65 岁，有的国家如日本、意大利，法定退休年龄为 62 岁。

建议

首先，应当采取渐进式延迟退休政策，杜绝“一刀切”。在我国延迟退休年龄有现实需要，但当前我国并不完全具备延迟退休的条件。因此，在延迟退休的政策制定上，应当遵循中央“渐进式”的要求，逐步实行，而非一次性将退休年龄延迟至 65 岁。根据当前的实际情况，实施每几年延迟几个月退休的方案比较可行，而具体的延长周期则需要根据养老保障的精算平衡去确定。如果采取这种延迟退休年龄的方案，我国退休年龄的延迟大约需要 20 年的过渡期去完成。

其次，延迟退休年龄应当做到“男女有别”。目前我国男性退休年龄为 60 岁，女职工为 50 岁，女干部 55 岁。这与女性平均寿命高于男性的客观事实不相符合。不论是从生理还是心理角度考虑，50 岁退休对于女性而言的确过早。因此，在实施延迟退休年龄时，可以考虑男女分开实行。先从延迟女性退休年龄出发，逐步过渡到男性。

此外，尽快推行养老金并轨方案，减少社会阻力。当前的养老金双轨制多为社会大众诟病，实行养老金并轨的呼声越来越高。实施养老金并轨，可以缓解养老金供给压力，同时也将促进社会公平，对延迟退休年龄政策的实施有着良好的作用。

最后，完善就业信息渠道，缓解当前的就业压力尤为重要。延迟退休年龄对缓解养老金供给的紧张的确有积极作用，但是如果其对就业的挤出效果过于明显，则会减少新增的工作人口，即减少了养

老金的缴费人群，这样一来反而有可能增大养老金的压力。劳动力素质和市场需求不匹配，就业信息不畅通等问题成为充分就业的阻碍因素。延迟退休年龄应当以充分就业为前提，否则将会对就业市场造成不利影响，因此，解决就业问题应当被摆在突出的位置上。

(来源：中国经济时报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40096>

热点新闻

人社部：异地就医结算并不意味着医保实现全国漫游

跨省异地就医直接结算是否意味着全国漫游？对此，人社部医疗保险司副司长颜清辉今日回应称，如果医保全国漫游，必然会在一定程度上导致无序就医，增加患者的总体就医负担，也会进一步加剧看病难、看病贵的问题。

人社部今日召开新闻发布会，就跨省异地就医直接结算工作进行政策解读。有记者提问，跨省异地就医直接结算是否意味着全国漫游呢？

颜清辉对此作出回应，他称，人社部大力推进跨省异地就医直接结算，主要是为了解决参保人员合情合理的异地就医时碰到的跑腿垫资的问题，这是全民医保的应有之义，人社部也会责无旁贷把这项工作做好。

但是，他也表示，跨省异地就医直接结算并不意味着医保实现了全国漫游，如果医保全国漫游，必然会在一定程度上导致无序就医，无序就医不是我们的追求目标。

一方面，无序就医会增加患者的总体就医负担，不仅仅是医疗费用的负担，异地就医还包括交通费用，住宿的费用，吃饭的费用，还有看护的费用等等，这些成本都会增加。另一方面，无序就医也会进一步加剧看病难、看病贵的问题，试想一下，如果全国人民无论大病小病都跑到大城市、大医院来看，大医院必然人满为患，就会影响真正需要到大医院看病的疑难杂症患者，使得他们难以得到及时有效的治疗。

他进一步指出，基于上面这些原因，国家在深化医药卫生体制改革的时候，明确提出要强基层，推进分级诊疗制度的建设，要鼓励群众就近就医。在推进跨省异地就医直接结算工作过程中，为了引导参保人员有序就医，人社部也制定了一些具体规定。比如说，需要参保人员在参保地经办机构进行必要的备案登记，对于危急症患者或者是疑难杂症患者，确实在本地看不了，需要转外就医的人员，也要按照转诊规定提出转诊申请，由参保地医疗机构按照当地转诊的规定出具意见书等等，这些规定都是为了保证在异地就医结算的过程中促进有序就医。

此外，颜清辉还说明，在现阶段，由于我们国家不同地区的医疗卫生资源配置不均衡，好的医疗资源往往都集中在大城市、中心城市，所以我们国家的异地就医现象相对会比较多一点，群众对异地就医直接结算的需求也会大一点，这正是人社部现在着力推进异地就医直接结算重要意义之一。

但是要从根本上解决异地就医的问题，还是要加快医疗卫生服务体系的改革，促进卫生资源的合理配置，建立健全分级诊疗制度，使大多数群众能够就近享受到方便、快捷、高效的医疗服务。人社部也将配合有关部门做好基本医疗卫生服务体系改革、分级诊疗制度建设等方面的工作。

(来源：中新网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/40077>

老龄数据

谁在照顾中国老人？养儿还能不能防老？

泡着枸杞的保温杯已经成为当下中年危机的代名词。当年轻人用“人至中年”式的自嘲表达着自己的焦虑，也是因为或多或少从上有老下有小的父辈身上看到了自己的未来。

尽管多项调查显示，中国老年人“养儿防老”的观念正在发生转变，但居家养老在中国依旧是主要的养老方式。

2014年《中国老年社会追踪调查》的结果显示，绝大部分（94.2%）的老年人选择在自己家或子女家养老。如此，家庭成员成为老年人日常生活的主要照料者。他们囿于繁重的家务劳动，无法全情投入工作，同时还面临着自身的养老压力。

全国妇联妇女研究所2016年发布的《中国性别平等与妇女发展报告》中，研究者特别关注到了老年照料者的相关问题。通过分析第三期中国妇女社会地位调查数据，研究者发现在为老年人提供照料的家庭成员中，子女和配偶是主力军，且照料者们工作状况堪忧。

其中，农村老人主要依靠儿子照料的的比例明显高于城镇。研究者由此推测，一方面可能是因为在农村，人们对儿子提供照料抱有更为强烈的期待，且儿子确实承担了老年照料的主要责任；另一方面则是因为老年人住在儿子家，把儿媳提供的做饭、洗衣等日常生活照料也算在了儿子身上。

在配偶照料方面，老年男性主要依靠配偶照料的占58.2%，远远高于老年女性（26.2%）。女性预期寿命一般比男性更长，因而老年女性丧偶的比例比男性更高，使得老年女性不得不更多地从子女那里得到照料。而在农村，老年男性的死亡率高于城镇，老年女性经济地位也相对较低，加之农村青壮年大量进入城市工作，丧偶后的农村老年女性更难获得照料。

从性别来看，老年人的主要照料者中男女所占比例分别为41.5%和58.5%，从老年照料者的年龄分布看，近60%的主要照料者年龄集中在30~59岁之间，而这一年龄段的人群又大多同时肩负着工作和育儿的压力，这就直接导致了大量照料者不得不提前结束自己的职业生涯，或者选择在工作时间较短、工作强度较低的低收益部门就业。

调查数据也印证了这一点。就老年人主要照料者的就业状况来说，没有工作或是已经退休的照料者占比到达51.3%，有正式工作的只占16%，绝大多数主要照料者的工作缺乏稳定性，而女性照料者的工作状况又远远差于男性。

另有研究表明，根据现行的退休年龄规定，女性比男性更早地退出劳动力市场，年龄在60岁以上的老年人中，女性每月的养老金收入不如男性，这也使得女性更容易陷入老年贫困，老年生活难以获得足够的保障。

论及人口老龄化问题时，人们往往更多地讨论如何完善社会福利保障体系，或是与之相关的延迟退休、全面二胎等政策，对老年照料者却疏于关注。在中国传统价值观中“孝文化”的规训下，被父母对子女提供照料的殷切期盼，以及自身的追求与困惑双面夹击的中年人，似乎也成了某种意义上的弱势群体。

（来源：阿沐养老）

政策法规

关于进一步做实本市家庭医生签约服务工作的通知

沪卫计基层〔2017〕012号

各区卫生计生委，市健康促进中心：

根据《关于印发推进家庭医生签约服务指导意见的通知》(国医改办发〔2016〕1号)和《关于做实做好2017年家庭医生签约服务工作的通知》(国卫基层函〔2017〕164号)有关精神，为继续推进“111”医疗机构组合签约，做实家庭医生签约服务，提高签约居民获得感与依从性，现就进一步做实上海市家庭医生签约服务有关工作通知如下：

一、统筹做好家庭医生签约服务衔接

上海市于2011年启动家庭医生签约试点，即“家庭医生签约1.0版”(以下简称“1.0版”)。2015年起，本市进一步推行了以家庭医生为基础的“111”医疗机构组合签约，即“家庭医生签约2.0版”(以下简称“2.0版”)。截至2017年6月底，本市已实现社区卫生服务综合改革全覆盖所有社区卫生服务中心。各区卫生计生委、社区卫生服务中心应统筹做好1.0版和2.0版的衔接，以2.0版作为与居民建立稳定、紧密服务关系的主要形式，在推行2.0版过程中，充分依托现有1.0版签约基础，对已进行1.0版签约居民进行梳理。按照国家卫生计生委要求，将重点人群(包括60岁以上老年人、0-6岁儿童、孕产妇、高血压与糖尿病患者、残疾人、严重精神病患者、结核病患者、计划生育特殊家庭、贫困人群等)进行规范分类，引导1.0版签约居民率先进行“111”医疗机构组合签约。对尚不愿意加入“111”医疗机构组合签约的1.0版签约居民，家庭医生仍应对其做好针对性的基本诊疗与公共卫生，以及健康管理服务。

二、稳步推进签约服务覆盖

根据国家卫生计生委统一部署，要稳步推进签约覆盖率，确保2017年底常住居民家庭医生签约率(含“111”签约数)达到30%以上，重点人群签约率(含“111”签约数)达到60%以上，实现建档立卡贫困人口和计划生育特殊家庭的家庭医生签约服务全覆盖。要逐步提高重点人群“111”签约率。到2018年底，本市常住居民“111”签约率达到30%以上，常住居民重点人群“111”签约率达到60%以上。各区要实事求是、科学合理确定本区“111”签约服务年度目标，确保签约服务质量和效果，注重签约居民的获得感。

三、继续做实签约配套服务

(一)做实便捷用药服务

各区卫生计生委应进一步落实“111”签约居民慢病处方、延伸处方及获得非基药医保药品等便捷用药服务，并鼓励各社区卫生服务中心采取多种形式，使签约居民合理用药需求在家庭医生处得到基本满足。要继续完善延伸处方服务，进一步扩大延伸处方药品配送范围，满足更多签约居民实际用药需求。要继续研究延伸处方药品知识库建设，加强社区临床用药培训与管理，鼓励有条件的社区卫生服务中心探索开展社区临床药师参与家庭医生团队工作试点，进一步促进社区临床用药合理规范。

(二)做实预约优先转诊服务

各社区卫生服务中心应实现与“本市预约号源管理平台”对接。对确需至上级医院确诊或进一步诊疗的签约居民，家庭医生应充分利用“本市预约号源管理平台”上预留的上级医院专家门诊号源，

帮助实现签约居民优先预约就诊。

各区卫生计生委、各社区卫生服务中心应进一步加强辖区内优先预约转诊资源的整合。2017年底前，通过区域与社区平台转诊的数据应与市平台进行对接。市卫生计生委将加强对签约居民转诊需求与数据的分析，会同申康医院发展中心等部门不断优化预约号源预留比例、结构与方式。协调市级医疗机构的专门职能部门做好与社区对接，加强转诊服务流程管理，逐步提高签约居民就诊感受度。2017年内在专家门诊号源预留的基础上，将市级医院普通专科门诊号源纳入“本市预约号源管理平台”。

（三）做实针对性健康管理服务

家庭医生要进一步做实对签约居民的全程健康管理。对签约居民中慢性病管理对象，应按照国家和本市慢性病社区管理要求，开展随访、干预、诊疗等服务。对65岁以上签约老年人，应按照《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》要求，充分利用居民电子健康档案，整合65岁以上老年人在其他有资质的医疗机构完成的健康体检资料，做好年度健康管理工作。对设有家庭病床，以及具有居家、社区、机构护理服务需求的签约居民，应整合社区卫生服务平台资源，开展针对性的医疗、护理和照料服务。对签约儿童，应以儿童保健服务为主，结合儿科医联体建设，加强家庭医生全科诊疗服务与上级医院儿科专科服务对接。对签约居民中计划生育特殊家庭，家庭医生应积极配合街镇、居(村)委计划生育特殊家庭联系人，主动、有序、合理实施健康管理服务。要继续探索实施功能社区建设，整合社会资源推进健康楼宇、健康企业创建。鼓励家庭医生通过建立微信群、手机APP、电话、短信等方式，与签约居民建立紧密、持续的互动关系，让签约居民感受到家庭医生对其健康的持续关注与关怀。

四、健全签约服务考核激励机制

完善家庭医生签约服务考核指标体系。现阶段以签约覆盖、有序诊疗、就诊频次、就诊费用、健康管理等作为考核重点，通过信息化实现考核指标的客观、动态评价。基于考核指标体系，建立相匹配的激励与约束机制。按照国家关于“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”的要求，市级层面研究制定家庭医生签约服务费办法(另行印发)。各区要结合实际，出台调动家庭医生积极性的激励措施。卫生计生部门应会同辖区相关部门，整合各类资源，加大对签约服务的激励力度，调动与激发家庭医生主动提供优质服务的积极性与生产力。

五、探索社区卫生服务平台支撑

打造与夯实社区卫生服务中心平台功能，将社区卫生服务中心作为家庭医生签约服务的支撑平台，通过平台整合体制内与社会上各类资源，形成对家庭医生签约服务的有力支撑。做实社区卫生服务中心全面预算管理，厘清社区卫生服务平台与家庭医生团队的责任，落实责任明晰的契约关系。

各区卫生计生委应指导辖区社区卫生服务中心平台，优先与家庭医生签约服务目标、社区卫生服务改革发展方向一致的第三方资源进行整合，如功能社区、商业健康保险、健康管理、养老服务、老年照护评估机构等，逐步达到“基本补充”的叠加效应，提升家庭医生服务能级。

六、加强签约信息技术支撑

进一步完善签约信息系统与配套预约转诊、延伸处方、考核管理等信息系统。重点加强签约结构分析、延伸处方药品知识库、健康评估与管理、家庭医生管费用、签约服务考核与评价等功能模块建设，充分发挥信息化在家庭医生签约服务各个环节中的重要支撑作用，持续提升服务与管理效率。

上海市卫生和计划生育委员会

2017年9月6日

(来源：上海市人民政府网站)

湖北：市人民政府关于印发黄石市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划的通知

黄政发〔2017〕25号

大冶市、阳新县、各区人民政府，黄石经济技术开发区管委会，市政府各部门：

《黄石市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

黄石市人民政府
2017年7月12日

黄石市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划

为推动我市老龄事业全面协调可持续发展，健全养老服务体系，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》、国家及省《老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》、《黄石市国民经济与社会发展“十三五”规划纲要》，制定本规划。

一、规划背景

（一）“十二五”老龄事业发展和养老体系建设的基本现状

“十二五”时期，在市委市政府的高度重视和坚强领导下，我市老龄事业和养老体系建设取得显著成就。老年社会保障制度全面建立，老年健康支持体系不断提升，养老服务体系不断完善，涉老环境不断优化，老龄事业实现健康长足发展。

社会养老保障体系不断健全。2012年我市在全省率先实现了城乡居民养老保险制度全覆盖；截至2015年底，全市城镇职工养老保险参保62.98万人，完成“十二五”规划目标任务的109%。企业退休人员基本养老金连续5年上调，年均增长11.05%，2015年末达到月人均1907元；农村“五保”集中供养和分散供养人均标准分别提高到5800元/年和4060元/年。

养老服务体系建设稳步推进。依托“12349”平台，初步构建了没有围墙的养老院。社会办养老床位持续增长，全市养老床位总数12230张，每千名老年人拥有养老床位数由“十一五”末的25张增长到30.5张。

老年医疗卫生基本条件持续改善。城镇基本医疗保险参保率达95%以上，新型农村合作医疗参合率达99%以上。65岁以上老年人健康管理率由2010年的50%提高到2015年的65%。

老年优待政策全面落实。在全省最早实现优待证卡合二为一，快速办理。截至“十二五”末，累计免费为老年人办理优待证62556张。2014年全面实现高龄老人津贴制度全覆盖，实施了城区高龄老人意外伤害保险，全面落实适龄老年人门诊挂号费的优先和减免、市内旅游景点门票的减免、独居老人天然气初装费的减免等政策。

老年宜居环境建设逐步加强。全市新建公共设施和养老场所无障碍率分别为90%和100%，启动老年宜居社区创建试点工作。

老年人参与社会发展更加广泛。持续开展“银龄行动”，88%的退休人员纳入社区管理服务对象，城乡社区老年协会的覆盖率分别达到94%和80%。

（二）“十三五”时期的形势

问题与挑战。一是“十三五”时期人口老龄化程度持续加深。截止2015年底，60岁以上老人40.94万人，占全市总人口的15.28%，预计到2020年，全市60岁以上老年人口占比将超过18%。二是人口老龄化与空巢化、少子化等相伴随，高龄、空巢、失能、失独等特殊老年人数量也持续增加，80岁以上高龄老人近4万，占60岁以上老年人的11%；失能、半失能老年人5万，占60岁以上老年人的12%，社会保障、医疗卫生和养老服务等方面的任务更加繁重。三是老龄事业发展同广大老年人过上幸福晚年生活的期盼差距较大。老龄事业发展的政策措施、工作基础、体制机制等还存在明显不足，老年社会福利制度滞后，医养结合体制机制不健全，老龄工作体制机制亟待理顺，老年人精神关爱和情感慰藉缺失，全社会积极应对人口老龄化意识和行动还需要进一步加强等。

面临的机遇。一是党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及“十三五”规划纲要和习近平总书记对加强老龄工作做出指示，及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化，提上了各级党委政府的重要议事日程。二是湖北省及我市《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》对加快发展老龄事业作出了具体安排。三是我市在全省率先全面建成小康社会对保障和改善全体老年人的民生提出更高要求，为黄石市老龄事业的持续健康发展创造了有利条件。

二、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局黄石实施，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”相结合的老龄工作方针，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念、加强老年人民生保障和服务供给、发挥老年人积极作用，着力健全老龄工作体制机制、完善老龄政策制度、改善老龄事业发展和养老体系建设支撑条件，确保全体老年人共享改革发展和全面建成小康社会新成果。

（二）基本原则

1.坚持政府主导与各方参与相结合。充分发挥家庭和个人的基础作用、政府的主导作用、社会的主体作用、市场的决定作用，进一步激发社会活力，形成政府、企业、社会和家庭四力驱动的机制，推动老龄事业和养老服务业均衡、协调、健康、多元发展。

2.坚持政府“保基本、兜底线”。重点加强对失智失能、高龄独居老年人的基本养老服务供给，对其中经济困难的老年人，加大社会救助、服务补贴等力度。在此基础上，按照抬高底部、扩大受益面的要求，逐步实施普惠型的老年社会福利政策。

3.坚持老龄事业与老龄产业双轮驱动。促进公益性和市场化养老服务同步发展。按照稳增长、调结构、促转型、惠民生、防风险的要求，加快发展养老服务业。聚焦老龄产业发展短板，全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给，满足多层次、多样化的养老服务需求。

4.坚持统筹兼顾和实践创新相结合。统筹各类资源和政策保障，促进城乡均衡、区域协调发展。完善老龄工作体制、机制、法制，尊重基层首创精神，促进老龄工作创新，促进服务供给方式创新、养老保障制度创新、监管方式创新。

（三）发展目标

到2020年，初步建成国际化候鸟式休闲养老新城，国家级医养结合试点城市，确保到2019年黄石全体老年人与其他群体同步迈入全面小康社会；及时科学综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固，老年人社会保障体系更加完善，养老服务体系更加健全，制度支持体系更加完备，社会环境更加友好；老年人的获得感、幸福感明显增强。

——健全覆盖城乡居民的社会养老保障体系，基本养老保险参保率达到90%。

——健全全民基本医疗保障体系，基本医疗保险参保人数达到245万人，参保率不低于95%，人均预期寿命达到78岁。

——全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，功能完善、规模适度、服务优良、医养结合的多层次养老服务体系，各类养老床位数达到每千名老年人40张，护理型养老床位占机构养老床位数的30%以上。

——大力推进老年宜居社区建设，力争到“十三五”期末，老年宜居社区（小区）（含省级、市级）覆盖率达40%。

——所有县（市、区）建有功能齐全的老年人健身活动中心，乡镇、街道老年人健身站点及体育指导员实现全覆盖。

——基本形成市级示范、带动县市区、延伸乡镇（街办）和社区（村）的老年大学（学校）网络，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人总数的比例达到20%以上。

——老年人社会参与率稳步提升，基层老年协会组织覆盖率达到90%以上，90%以上退休人员纳入社区管理服务对象，老年志愿者数量达到老年人口的15%以上。

——促进老龄产业健康快速发展，最大限度创造老龄产业发展的有效刚性需求，一批科技助老龙头企业和产业集群初具规模。

——全面完善综合为老服务信息平台，依托“12349”居家养老信息服务平台，实现“12349”居家养老信息服务平台在全市所有社区（包括大冶、阳新）的全覆盖，为老年人建立便捷的服务通道。

三、主要任务

（一）健全完善社会保障体系

1.完善养老保险制度。进一步健全城镇企业、机关事业单位、城乡居民养老保险制度，实现各养老保险制度之间的有效衔接，全面放开个人参加企业职工养老保险条件，实施全民参保登记计划，以全国统一的社会保障号码作为参保人员唯一的参保标识。加大将符合条件的各类人群纳入相应的养老保险制度范围，实现社会保险法定人员全覆盖。统筹安排机关事业单位、企业退休人员、城乡居民待遇享受人员基础养老金调整，确保各类退休人群分享社会发展成果。搞好渐进式延迟退休政策对接，发展职业年金、企业年金和商业养老保险。

2.完善医疗保障制度。推进城镇居民医保、新农合制度并轨，建立城乡一体化基本医疗保障体系。全面实施城乡居民大病保险制度，建立可选择、可转移的基本医疗保险制度。在国家、省异地就医联网结算网络平台建立起来的基础上，进一步加强和全面实施异地就医联网结算工作。城乡居民基本医疗保险参保人员政策内住院费用报销比例保持75%左右。

3.加强对贫困老年人的精准救助。确保所有符合条件的老年人按规定及时纳入低保、特困人员救助供养范围。对低保户中的70岁以上的独居老人，按照不低于本地低保标准20%的比例，增发补助资金。完善医疗救助制度，全面开展重特大疾病医疗救助，逐步将低收入家庭、建档立卡贫困户家庭、因病致贫家庭的老年人纳入救助范围。完善临时救助制度，加强对老年人的“救急难”工作，按规定对流浪乞讨、遭受遗弃等生活无着落老年人给予救助，探索建立并完善城乡低收入无房孤寡老人住房救助制度。落实农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接相关政策要求，确保建档立卡贫困户中的老年人同时享受社会救助政策。

4.完善老年人社会福利。全面落实已有老年优待政策，实现城乡老人同等享受优待服务。80周岁及以上老年人可自愿随子女迁移户口，依法依规享受黄石市基本公共服务。进一步扩大老年优待范围与项目，提高老年优待水平。实现高龄老人津贴提标扩面和高龄老人意外伤害保险扩面提标目标。继续免费办理老年人优待证，采取政府购买服务等激励措施，鼓励企业在网络、暖气、电话、电视、文化等现代生活服务领域开展老年优待服务。

（二）健全养老服务体系

1.发展居家智慧养老服务。构建居家养老的社会化、市场化服务支持系统，形成以12349呼叫平台为依托，社区服务中心为纽带，企业和机构为主体，志愿者服务为补充，老年人居家服务为终端的居家养老服务网络。改造升级12349居家养老信息服务平台，实现全市所有社区（包括大冶、阳新）的全覆盖。支持社区、养老服务机构、社会组织和企业借助移动互联网、云计算、物联网、大数据等技

术，构建电视、电脑、手机“三位一体”的智慧型居家养老服务模式。整合各类养老服务资源，引入社会力量，为居家老年人开展生活照料、家政、医疗康复、精神慰藉等服务，为城市特困供养老人、城市低保不能自理老人、低收入高龄不能自理老人提供基本养老服务补贴。

2.提升社区养老服务水平。统筹规划建设社区居家养老服务设施，新建城区和新建居住（小）区按要求配套建设养老服务设施，老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施未达到规划要求的，通过购置、置换、租赁等方式建设。支持在社区养老服务设施配备康复护理设施设备和器材。推进政府购买社区养老服务，将社区养老服务列入政府购买服务指导性目录，培育和扶持社会力量托管运营城乡社区居家养老服务中心。到2020年，实现城市社区居家养老服务全覆盖，农村互助照料服务覆盖率达到60%以上。

3.推动机构养老提质增效。优化养老机构床位布局，重点建设康复护理型养老机构和床位，提升康复护理服务水平。加快建设社区嵌入式、小微型养老机构建设，推动机构、社区、居家养老一体化服务，加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构开展公建民营。政府投资建设和购置的养老设施、新建居住（小）区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、党政机关和国有企事业单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。加快推进养老服务业“放管服”改革，鼓励采取特许经营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量兴办养老机构。落实好社会办养老机构建设运营补贴、责任保险费补贴、税费、土地等扶持优惠政策。到2020年，社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达到60%以上。开展养老机构服务质量提升专项行动，加强养老服务标准体系建设，建立健全养老机构服务评估制度，建立养老服务行业信用体系、黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。

4.加强农村养老服务。加大对农村乡镇福利院建设支持力度，充分利用农村闲置房产、农家大院或宗祠，建设农村老年人互助照料活动中心。“十三五”末，建设300个农村老年人互助式照料活动中心，农村养老服务设施覆盖率达到60%。大力发展城乡社区老年协会，鼓励引导老年协会参与农村养老服务设施运营管理。依托农村社区综合服务中心（站）、综合性文化服务中心、村卫生室、农家书屋、全民健身等设施，为留守、孤寡、独居、贫困、残疾、计划生育特殊家庭等老年人提供关爱服务。

5.培育壮大养老服务人才队伍。支持湖北理工学院、湖北工程职业学院、湖北城市职业学校增设养老服务相关专业和课程，加快培养老年医学、康复护理、膳食营养、心理健康和养老社工等紧缺人才，制定优惠政策，鼓励大专院校对口专业毕业生从事养老服务工作。加强老年护理人员专业培训；在养老机构和社区开发公益性岗位，吸纳农村转移劳动力、城镇就业困难人员等从事养老服务；推广“志愿服务积分兑换”、“爱心储蓄”等制度，形成专职社工与志愿者相结合的养老服务工作力量。

（三）构建老年健康支持体系

1.积极推进医养融合发展。支持规模化医养结合机构的发展，打造鄂东医疗养老融合服务示范区，实现黄石市在全省进入国家级医养结合试点城市的目标。建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，推动与老年病医院、护理院（站）、康复医院、疗养院、养老机构等之间的转诊与合作，开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道；支持有条件的养老机构设置医疗机构，符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点范围。探索社区卫生服务机构和养老机构签约服务，为其提供医疗服务，鼓励医疗资源相对过剩的基层医疗卫生机构加强护理、康复病床设置，开设医养结合的床位。研究建立老年人长期医疗康复护理保险。推动中医药与养老融合发展，鼓励中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭，为老年人提供简便价廉的中医药服务。鼓励社会资本建立以中医药健康养老服务为主的护理院和疗养院。

2.加强老年人健康管理。基层医疗卫生机构为老年人免费建立电子健康档案，每年为65周岁及以上的老年人免费提供一次体检。积极开展家庭医生签约服务，为老年人提供连续的健康管理和医疗服务。及时发现健康风险因素，促进老年病早发现、早诊断、早治疗。加强对健康栏目和以集会、讲座、真人体验等方式推销保健品活动的监管，联合公安、工商、食药监等部门，严厉打击夸大保健品功效的虚假广告。

3.发展老年医疗与康复护理服务。到2020年，35%以上的二级以上综合医院设立老年病科。落实

老年人医疗服务优待政策，为老年人特别是高龄、重病、残疾、失能老年人就医提供便利服务。鼓励各级医疗卫生机构和医务工作志愿者为老年人开展义诊。加强康复医师、康复治疗师、康复辅助器具配置人才培养，广泛开展偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练等老年康复护理服务。

4.关注老年人心理健康。加强对孝敬父母、关爱老人的教育，督促老年人的子女履行对老年人精神慰藉的义务。依托专业精神卫生机构、专业心理工作者和社会工作者开展老年心理健康服务试点。在有条件的社区探索建立定期巡防制度，重点关注空巢、失独、患病等特殊困难老人的心理健康，并及时进行心理疏导和干预。

（四）丰富老年人精神文化生活

1.发展老年教育。建立健全四级老年教育组织机构和老年大学（学校）网络。乡镇、街道以上老年学校要因地制宜建立多学科、多学制、多层次的老年教育体系。不断改善老年学校和教学点办学条件，提高教学水平。在有条件的敬老院建立空中远程教学点试点，城区老年人福利院和农村敬老院对身体适宜的老年人开展老年教育。到2020年，基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局。

2.丰富老年文化。提升市、县、乡、村四级公共文化服务建设水平。到2020年，全市所有村（社区）达到“读有书屋、看有影厅、唱有设备、演有场所、跳有广场、联有网络、办有经费”的标准，形成“黄石模式”。在基层公共文化设施内开辟适宜老年人的文化娱乐活动场所。推动公共文化服务设施向老年人免费或优惠开放。每年组织全市中老年人才艺大赛。依托主流媒体办好老龄宣传栏目。

3.强化老年体育。加快建设受老年人欢迎的健身步道、登山步道、健身广场等场地以及社区小型体育设施，落实各类体育健身服务设施向老年人免费或低收费开放。大力培育老年人健身站点和团队，到2020年，实现市、县、乡镇（街道）和城市社区老年人健身站点及体育指导员全覆盖，经常参加体育锻炼的老年人口比例达到40%以上。继续办好四年一届的黄石市老年人运动会和两年一届的黄石市老年人街道（社区）运动会，全市老年人体质达标率达到87%以上。

（五）健全老年人权益保障体系

1.加强老龄政策法规宣传。普及老年人权益保障知识，大力宣传《中华人民共和国老年人权益保障法》，将老年法律法规宣传教育纳入“七五”普法规划，作为全市干部在线学习的重要内容。依托多种渠道，举办老年普法讲座。

2.推动老年人权益保障提质增效。健全贯彻《老年人权益保障法》的联合执法、执法检查等制度。充分发挥基层党组织、媒体、消协及老年协会等组织在老年人维权中的作用。做好老年人来信来访工作。进一步降低老年人申请法律援助门槛，构建市、县、乡（街办）、村（社区）四级老年人法律援助服务网络，让“12348”法律援助热线和法律援助远程视频平台更好地服务老年人，开展适应老年人特殊需求的专项法律服务活动，方便老年人咨询和申请法律援助。

（六）扩大老年人社会参与

1.培育积极老龄观。继续开展全市“孝亲敬老夕阳红”评选、宣传活动；每年向全国推出我市老有所为的先进典型。引导老年人树立终身发展理念，始终保持自尊自爱自信自强的精神状态，积极面对生活，参与社会发展，发挥正能量，作出新贡献。

2.加强老年人人力资源开发。建立老年人专业人才库，鼓励老年群体以创业带动中青年就业。支持老党员、老专家、老军人、老劳模、老干部开展关心教育下一代活动。深入开展“银龄扶贫行动”，组织医疗卫生、文化教育、农业科技等老专家、老知识分子参与面向我市农村的志愿服务。

3.引导基层为老服务组织规范发展。培育和扶持基层为老社会组织，加强规范化建设，推动老年人自我管理、自我教育、自我服务，到“十三五”期末，城乡基层老年协会覆盖率分别达到98%和90%。发挥农村老年协会作用，督促家庭成员履行对老年人的经济供养、生活照料和精神慰藉等赡养义务。

（七）推进老年宜居环境建设

1.推动设施无障碍建设和改造。加强对城市适老环境建设的宏观研究和总体规划。实施扶手工程、

电梯改装等为老辅助设施建设。通过政府支持、社会参与、家庭自助等方式，为有需求的老年人家庭环境实施居室适老性改造。新建、扩建和改建的各类政府对外服务窗口、轨道交通站点、公园绿地、公共厕所、医疗康复、体育文化、商业服务建筑等公共建筑无障碍设施建设率达到100%。已建各类公共建筑、居住小区等无障碍设施改造率达到国家标准要求，为老年人创造无障碍生活环境。

2.营造安全绿色便利生活环境。继续开展“老年宜居社区”创建活动，力争到“十三五”期末，“老年宜居社区（小区）”（含省级、市级）覆盖率达40%。老年人意外伤害保险实现扩面提标，为老年人出行、参与文体活动等提供风险保障。完善社会治安立体防控体系，严厉打击侵犯老年人人身安全和合法权益的违法犯罪行为。加强老年人安全知识和急救技能普及。

3.弘扬敬老养老助老的社会风尚。深化敬老月活动，各级党委、政府坚持每年组织开展走访慰问困难老年人活动。广泛开展“敬老文明号”、“敬老模范集体”等评选表彰，培育和树立一批全国及省级敬老、养老、助老的先进典型。对有突出贡献和事迹的先进人物，将其纳入荆楚楷模、道德模范等评选范围，形成良好的社会氛围。

（八）加快老龄产业发展

对老龄产业给予政策扶持及技术支持。支持推动老年用品产业领域大众创业、万众创新。引进高端养老机构，为我市及外地老人提供集照护、医疗、康复、学习、娱乐于一体的全方位服务，创建国际化候鸟式休闲养老新城。支持养老服务产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展；鼓励金融、地产、互联网等企业进入养老服务产业，利用信息技术提升健康养老服务质量和效率；鼓励旅行社推出适宜老年人的多元旅游线路；培育商业信誉度高的老年保健品龙头企业，支持发展老年社区、老年公寓、区域性养老中心等养老地产业，满足老年人的多元需求。丰富适合老年人的食品、药品、服装等供给；鼓励开辟老年用品展示、体验场所，发展老年用品租赁市场，支持办好老龄产业博览会。强化老龄产业监管，按照产业类别，制定统一的老年服务和老年用品行业标准。

（九）夯实老龄事业发展基础

1.强化老年社会管理。各级党委政府和老龄办要注重对老年协会等涉老社会组织的指导，通过政府购买服务或以奖代补的方式对规范运行的老年社会组织予以奖励，使老年社会管理步入良性发展轨道。

2.注重老龄科学研究。积极应对人口老龄化，支持人口老龄化与人口发展战略与经济社会发展等方面的研究，注重与高校之间的合作，为黄石出台应对人口老龄化重大决策提供科学依据。

3.扩大老龄事业对外开放。注重与老龄事业发展势头好的地区加强交流与合作，并吸引国内外、省内外资金和先进技术参与我市老龄事业发展。

四、保障措施

（一）加强组织保障。各级党委和政府加强领导，落实属地化管理责任，建立健全全市人口老龄化状况与经济社会发展相适应的老龄工作体制，完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制，构建老龄工作大格局。充分发挥各级老龄委及老龄办的组织、协调、指导、监督作用，加强基层老龄工作者队伍、专业社会工作者队伍、养老服务专业技术人才和经营管理人才队伍建设；乡镇（街办）配备专职老龄工作人员，负责老年人权益保障工作；村（居）委成立基层老年协会组织，提供必要的工作经费和条件，保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。

（二）增加经费投入。进一步建立健全与人口老龄化状况、经济社会发展水平相适应的老龄事业经费保障机制，逐步加大财政投入力度。各县市区可按本地老年人数每人每年不低于1元标准提取老龄事业经费，并纳入财政预算。民政部门本级彩票公益金和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，60%以上要用于支持发展养老服务业，并随老年人口的增加逐步提高投入比例。积极引导社会资本投入，形成民间资本、慈善基金、彩票公益金等多元投入机制。

（三）完善制度保障。贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》、《湖北省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》和老年人优待等政策法规。出台落实放开养老服务市场的配套政策，

完善基本养老服务改革、促进社会力量参与等措施，探索建立发挥市场作用的政策支撑体系。建立老年人状况统计调查和发布制度。研究制定老龄事业、产业和养老服务业的相关地方标准和规范。

(四) 强化规划评估。各地要建立老龄事业发展和养老体系建设评估指标体系，各级老龄工作部门、民政部门、发展改革部门要会同有关部门，加强对各地工作的指导、督促、检查，监督老龄事业发展指标执行情况，并向社会公布评估结果。各县(市)区根据本规划，制定本行政区域内的规划和年度计划，并将老龄工作纳入政府部门目标考核。各成员单位把老龄工作纳入本部门的中长期规划，并对规划实施情况进行监测评估和跟踪检查。

(来源：黄石市人民政府)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/40100>

深度解析中国养老产业发展前景

随着养老产业竞争的不断加剧，大型养老企业间并购整合与资本运作日趋频繁，国内优秀的养老企业愈来愈重视对行业市场的研究，特别是对企业发展环境和客户需求趋势变化的深入研究。正因为如此，一大批国内优秀的养老企业品牌迅速崛起，逐渐成为养老产业中的翘楚！

一、中国养老产业发展现状分析

1. 中国养老产业发展现状

中国养老行业所处阶段

中国养老产业尚处于起步阶段。我国的养老产业才刚起步，发展还处在初级阶段。以养老床位测算，按照国际通行的5%老年人需要进入机构养老标准，我国至少需要1000多万张床位，而现在只有约550万张，缺口达450多万张。特别是要实现“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的目标，养老产业发展空间广阔。

中国养老产业需求分析

1) 我国老年人口呈快速增长趋势，提供了庞大的潜在老年消费市场。随着新中国成立后50年代出生高峰的人口即将进入老年，我国的人口老龄化速度将进入发展时期。

2) 老年人口消费潜力相当可观。根据预测，2050年我国老年人口将达到4.8亿；2014年至2050年间，老年人口消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右，占GDP比重将从8%左右增长到33%左右。

3) 养老金融工具需求日益迫切。目前75%的中国老年人口拥有住房，但现有住房是按照年轻型社会的需求建造的，缺乏适老性设计。

4) 老年人消费观念转强。部分老年人的消费观念已经由被动走向主动，且在市场上相当活跃部分55岁以上的新老年人，他们的消费观念已经不同于传统老年人，因此他们是推动今后老年市场发展的主要力量。

中国养老产业供给分析

1) 养老金融产品单一低效。目前，银行、保险、基金、证券等机构正在开始试水老龄市场，养老专属理财产品、养老保险产品、养老金信托产品等金融产品陆续推出。但总体来说，中国老龄金融发展尚处于起步阶段，养老金融产品单一低效，许多老年人以储蓄为唯一的理财方式。养老保险方面也存在过于依赖基本养老保险、其他养老保险补充不足的问题。

2) 养老床位缺口较大。截止2015年末，全国各类提供住宿的社会服务机构3.2万个，其中养老服务机构2.8万个。社会服务床位676.3万张，其中养老床位669.8万张。年末共有社区服务中心2.4万个，社区服务站12.5万个。而根据中国“十三五”规划，“十三五”期间，每千名老年人口拥有的养老床位数将提升至35-40张，其中护理型床位比例不低于30%。目前我国老年人拥有养老床位比例为

3.2%，对应的是每千名老人拥有养老床位数为 32 张。

2.中国养老产业投资效益

中国养老产业营收规模

由于我国的养老产业才刚刚开始发展，尚无真正成熟的模式，也没有以养老产业为主业的上市公司，并且养老产业作为一个涉及极广的新兴市场，有待进一步开发。目前结合养老产业下游以及我国老年人口潜在消费力来看，市场潜在规模或已接近 5 万亿。

中国养老产业利润规模

由于目前国内还没有专业完善的养老服务团队，无论从人员培训还是团队管理方面，养老机构都难以做到专业可持续。加之养老产业还需要医疗等更加专业的资源，真正能够持续经营的养老机构少之又少。国内养老企业受无法持续经营影响，目前运营成本较高。造成的印象是：养老产业是一个比较慢、比较贵、比较不赚钱的产业。

目前大陆一线城市中，有三成左右的老人能够接受每月一万元人民币以下的养老服务。从我国台湾的养老机构运行情况来看，台湾的养老机构还属于非营利组织，在免除税务的背景下，每年能够实现 8%左右的利润。所以只要能规避上述问题，在宏大的市场规模面前，养老产业利润不容小视。

中国养老产业投资效益

目前养老机构无法满足老龄化社会需求，养老公寓成为了房地产商进入养老产业的又一项长期商业地产项目。

以养老公寓的投资收益来看，目前国内的养老公寓的开发在收益模式上主要有三种形式，即出售、出租和出售与出租相结合；对于大型综合性老年社区则存在住宅建设与经营管理相结合的经营模式以及住宅建设与经营管理相分离的经营模式。

养老公寓除产品本身之外，物业管理和服务才是老年公寓项目最大的赢利点。在物业管理方面，由于老年社区的种种服务形势有别于其他普通社区，因此，老年社区的物业服务费的收取标准采取相对高价位标准。其次，除了常规的物业服务，针对老年人的需求，社区服务也包括了日常的订菜送菜服务、厨师服务、清洁卫生服务、病人看护服务、家庭保姆服务、收费钓鱼服务、收费娱乐服务、收费社区活动服务等。

3.中国养老产业发展趋势

中国养老产业发展升级趋势

1) 宏观机制升级

在发展布局上，要从偏重养老服务事业，转向偏向养老服务产业；在保障对象上，要从单纯保障城镇三无老人、五保老人，向全社会老年人提供服务；在机构养老上，要从偏重非盈利性的养老机构，向盈利性的养老机构和非盈利性养老机构并存的方向转变；在服务提供方面，要从政府直接办养老服务，向政府重点购买养老服务转变。

2) 养老模式多元化

我国的养老模式相对比较单一。在城市，养老机构一般不外乎福利院、养老院、敬老院、老年公寓等几种，社区的养老服务大多是老年服务中心、老年大学、老年俱乐部等几类，目前的养老服务模式只能说是处于一种初级发展阶段，从西方发达国家的经验来看，它的发展必将在服务功能与类型上进一步细化、专业化、规范化、标准化和体系化。

中国养老产业市场规模预测

综合联合国、国家人口计生委、全国老龄委以及部分学者对我国未来老龄化发展趋势的预测结果，2015年到2035年我国老年人口将年均增长一千万左右。目前，我国大众城市老年空巢家庭率已达到70%。从2015年到2035年，我国将进入急速老龄化阶段，60岁及以上老年人口将从2.14亿增加到4.18亿，占比提升到29%。

二、养老产业市场竞争状况分析

1.我国养老产业市场竞争格局分析

整体竞争格局

根据我国“十三五”规划，家庭养老、社区养老和机构养老占老龄人口比重分别约为90%、7%和3%。房地产企业和保险企业是率先进入养老产业领域探索的两大主力。其中，养老地产一直是近年来资本进入养老产业的优先选择，不仅各大房企积极涉足该领域希望在未来分一杯羹。人寿、新华等保险机构也积极投资养老地产，包括兴建养老社区和结合保单推广地产预售等，以提高资金使用效率。

企业竞争格局

目前仅从上市企业布局来看，养老地产和医疗服务产业前景较为看好，主要是因为该领域盈利模式清晰，且国内外有大量可供借鉴的经验。并且养老保险、地产等行业最先受益于人口趋势。

2. 养老产业投资兼并与重组分析

养老产业投资兼并与重组整合特征

1) 并购基金

以星浩资本为例，当房地产整体市场进入深度调整期时，星浩也完成了对未来发展方向的确定。一是以“星光耀广场”为代表的地产开发类私募基金；第二则是打造地产持有类基金，主要以商业并购基金和养老并购基金为主。

2) 险资+养老产业

目前上市公司纷纷成立子公司定位于房地产开发，以此为主题开发养老健康产业。国寿、平安、太保和新华都成立了对应的房地产开发公司。公司在成立房地产开发公司的同时，也成立了相应的养生、健康管理中心，以达到健康管理和养老产业链条完善的效果。

三、中国养老产业细分市场分析

1. 养老服务市场分析

中国养老服务业发展现状

尽管中国老年健康服务目前仍处于初始发展阶段，但近年来国家出台了一些扶持政策，市场空间逐渐打开。2004年，我国老年健康服务市场规模为1335亿元，2016年已发展到1.7万亿元，2004-2016年，年均复合增长率达到23.94%。

中国养老服务业发展潜力

1) 老年健康服务需求多样化

我国经济的快速发展，人民收入水平和生活水平的大幅度提高，老人对老年健康服务需求将呈多样化、迅速增长态势。老年医疗服务，老年护理服务，老年健康保险，老年旅游等需求日益增多。

2) 政府对养老业发展日益重视

近年来，我国出台一系列相关政策，提出了建立公开、平等、规范的老年健康服务业准入制度，鼓励社会资金以独资、合资、合作、联营、参股等方式兴办老年健康服务业的指导意见。之后，辽宁、黑龙江、宁夏、湖南、福建、上海等省市先后也出台了地方鼓励发展老年健康服务业的政策措施。这些政策措施的出台，对进一步加快推动我国老年健康服务的产业化发展起到了重要作用。

3) 中国养老服务业投资情况

近年来老年健康服务行业投资加快，地产企业、保险企业均开始涉足养老机构的建设，主要的参与企业包括万科、保利地产、世联行、凤凰股份、上实发展、浦东金桥、远洋地产、绿城集团、中国人寿、新华保险、泰康人寿、太平洋保险等。

2. 养老地产市场分析

中国养老地产业市场容量

1) 市场需求状况

(1) 宜居社区养老缺口巨大

据中国社科院老年研究所测算，目前中国养老市场的商机大约有4万亿元人民币，到2030年，有望增加至40万亿元；至21世纪中叶养老市场规模预测将达到106万亿，市场潜力巨大。

(2) 老年人养老居住观念逐步变化

养老观念改变，41%的老人选择与子女分住，随着观念改变这一趋势将上升。

2) 市场供给状况

(1) 社会资本纷纷进军养老地产，目前投资养老地产的企业主要是房地产商、保险商、社会养老机构。目前由于国内养老模式还在于家庭养老，进入企业或社会养老机构还占少数，导致目前许多养老住宅入住率不高，普遍处于亏损状态，供大于求的局面还一直存在。下面为近年来进入养老地产行业发展的商家统计。

(2) 需求空间

国内养老地产主要分布在环渤海、长三角、珠三角等沿海发达和海南等环境优异地区。

中国养老地产业开发模式

针对中国国情和养老产业发展的现状，整合各类研究和案例，时下养老地产产业的探索及模式主要有以下三种：

中国养老地产业发展潜力

在市场机会与房企转型的推动下，养老地产的开发将会迎来新的发展机遇。首先，“十三五”对养老产业的支持与鼓励有助于养老产业的发展；其次，老龄化进程的加快，散放式经营已经很难适应未来市场需求，一个管理规范、市场运营高效以及服务到位的养老需求市场基础已经形成；最后，当前，养老地产市场仍然是个朝阳产业，市场需求空间巨大。

四、中国典型养老模式

比较分析：家庭养老、社区养老和机构养老是我国目前三种基本的养老模式。家庭养老是传统的养老模式；机构养老是社会化的养老模式；社区养老是一种兼顾家庭和社会的养老模式。

五、中国养老产业发展趋势及投资策略

1. 中国养老产业市场投资机会分析

细分市场投资机会

1) 养老地产尤其是高端地产投资饱和

尽管大型开发商越来越把养老地产看做一种势在必行的战略选择，万科、保利等行业巨头早已布局养老地产多年，更多的开发商也跃跃欲试，然而，在养老产业成为地产投资发展新“蓝海”的背后，并非如看起来那么美。养老地产的核心在于养老服务，而国内大多数资本的理解还停留在以养老概念作为房产销售的噱头，更关注怎么从房地产开发这一环节获利，而忽略了养老服务本身。

2) 养老金融

中国目前是世界上唯一一个60岁以上老龄人口总量超过两亿的国家，正面临着人口老龄化趋势，但与之对应的养老金融产业还处于起步阶段，与庞大的老龄客群的迫切需求不相匹配。总体上，中国养老金融市场潜力巨大，前景广阔。

3) 投资基金

目前我国养老产业极具市场价值，从两会中也不难看出，政府也在加速向养老产业抛出政策利好并指出发展新方向，目前市面上的养老产业基金虽然年度收益并不突出，但是基本跑赢沪深300大盘指数，是一种风险相对较小的投资途径。

4) 老年用品市场

老年用品是指以老年人为主要消费人群的器械、器具、用品和物品，是为了满足老年人因体弱、疾病、残障或其他特殊的身体心理特点而产生的对物品的特殊需求。统计数据显示，目前我国老年人总的服务需求满足率仅为15.9%，还有84.1%的老年人服务需求没有得到满足。

5) 老年旅游服务市场

我国老年旅游市场规模逐年扩张，2016年国家旅游局发布《旅行社老年旅游服务规范》，这个“国标”对老年旅游市场进行了规范，给老年旅游市场的发展带来了新的机遇。

2. 中国养老产业市场投资风险分析

1) 政策风险

虽然目前国家鼓励发展养老产业，尤其是对于社会资本的参与，给予了各项优惠鼓励政策，但随着行业的发展，未来可能会出现供大于求、恶性竞争等，届时国家可能对已有政策进行调整，从而带来一定的风险。

2) 市场风险

中国老龄化势不可挡，但是“淘金”养老地产也并非易事，虽然养老产业发展潜力巨大，进入的企业越来越多，但是叫好不叫座，由于“未富先老”问题的困扰，多数人购买养老服务的能力偏低，不少养老住区项目收费过高，月租过万元、缴纳数十万元会费、购买超过百万元的保险产品等，都超出多数老年人的承受能力，这就造成一方面公办养老机构一床难求，民办养老机构床位闲置。

3) 资本风险

对于养老机构的投资，目前多数养老项目的土地都是居住、商业、医疗用地，土地成本高昂，并且由于养老地产配套设施多、投资金额高、运营维护标准高，因此先期投入资金要求高。

4) 运营风险

目前国内养老产业处于起步阶段，项目经营主要模式仍停留在提供休闲、娱乐、医疗配套设施等，缺乏养老产业核心的人文关怀和全面服务照顾。同时，养老地产的房地产开发商缺乏养生、护理和治疗等技术资源，做物业管理力不从心。

3.中国养老产业市场投资策略建议

1) 转变观念，明确市场定位

首先要转变观念，养老是永久性消费，养老地产的价值在于生活感受和文化价值所产生的人居价值，是生活方式的创造，与普通地产截然不同。

要明确养老服务的定位，理解“家”才是养老机构和养老住区的最高境界。因此，即便开发建设的是机构，也要尽可能去机构化，进行居家的配置和设计，营造居家的浓厚氛围，提供居家的亲情化服务。

2) 注重配套服务的建设

养老住区必须考虑配套设施、服务等问题，发展老龄经济更多卖的是服务而不是房子。要避免走豪华路线，设计符合中国老年人需求的项目。另外，开发模式要多样化，可以在老年人社区、亲情社区、养老公寓以及旅游、度假和养老相结合等形式上有所作为。

3) 转变角色，进行资源整合

在国外，养老地产的运作基本上需要三种角色的参与，分别是投资商、开发商与养老服务运营商，除此之外还需要各类医疗保健机构等的合作。我国目前除了传统地产开发商、保险资金、政府机构和慈善机构等作为主要的参与者，一些央企和医疗机构也开始有所涉猎，此外，许多外资机构也开始进入中国，与地产商合作开发养老项目，或者作为运营商管理养老机构。

(来源：亿德福)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40101>

养老研究

社会化养老，解决养老问题的金钥匙

哈尔滨 192.4 万老年人口中有六成多“空巢老人”，他们不怕死却怕生病，更怕给孩子添麻烦。在他们的手机里，孩子永远在通讯录的第一位。他们可能正是你的父母或你的未来。

“空巢”父母有多少你不知道的苦楚……不知看哭了多少人！空巢如何养老已经演化为一个令人恐惧的社会话题，特别是空巢独居、空巢高龄和空巢失能的老年人可谓是危机四伏，养老风险巨大。

“大国空巢”已然是一个不争的事实。据调查，中国老年人口空巢率大概在50-70%之间，而且有逐步升高的趋势。空巢老人患“空巢综合征”十分普遍，空巢老年人往往容易陷入孤独抑郁的心理黑洞和缺乏支持的生活困境，病时无人知、苦时无人问、难时无人帮、节时无人访甚至出现空巢孤独死的悲剧等等时有耳闻。

老年空巢化、老年高龄化和老年失能化交织在一起，已经成为长寿时代的大趋势。毫无疑问，随着家庭的小型化和伴随人口流动而出现的代际赡养分离，家庭养老-照料-慰藉的功能出现普遍、持续的弱化。在少子老龄化时代，要维系捉襟见肘的家庭养老功能，就要促进“养老在地化”和“养老就近化”的结合。

“养老在地化”是指健康活跃的老年人最好能在熟悉的有归属感的地方养老，老年固化现象告诉我们老年人不适宜长期异地养老，容易“水土不服”产生矛盾和烦恼，所以居家养老模式从情感上是适合老年人特点的，这也是绝大多数老年人首选的主要养老模式。客观上，异地医保无法结算也是一个重要原因。

当然，如果是居住处在空巢状态，居家养老也存在着很多风险，对高龄老人、独居老人、脆弱老人和失能老人而言，困守孤城的居家养老未必是最好的选择，恰恰可能有很多无奈和风险。随着年龄越来越大，空巢老人在生活上出现的不便也与日渐增，万一有个好歹，孩子又不在身边，那真是叫天天不应、叫地地不灵，心里那种恐慌是别人无法理解的。一个独生子女不在身边的空巢母亲感叹道：

“我最无助的时候：你爸躺在地上，而你在通讯录里。”令人唏嘘不已。

针对居家养老的风险，应对的策略至少有二：

一是提前未雨绸缪，选择护理型的养老机构，完成养老方式的转型。

二是夯实和完善社区助老服务，以社区助老之长济居家养老之短。但社区助老服务能否开展起来，取决于诸多因素。例如，社区中需要服务的老年人口规模，他们需要什么样的服务以及这样的服务是否符合规模经济的原则或者说是否有利可图，等等。社区服务包括工具性和情感性两个方面，前者可以是有偿低偿，后者可以是公益慈善。中国在社区助老服务方面还有很大的提升空间。

“养老就近化”是指亲子关系在居住方式上最好保持有距离的亲密，代际分开居住模式契合“端过一碗汤去不凉”的亲情距离，老人通过迁徙投靠儿女或者相反，老人和儿女可以也最好同在一个地方生活，但各有各的生活方式和生活圈子，保持距离以示彼此尊重；同时距离还不能太远，否则影响亲密度。但现实往往比想象的来得复杂和严峻，即使子女在身边，脆弱的“4-2-1”家庭结构也常常是心有余而力不足。回望过去，家庭养老不仅是制度化的传统，而且是人性化的安排，作为最贴近人类情感、最能满足老人心愿的养老模式可惜尔今已经渐行渐远。

“养老社会化”是一个必然的趋势。根据《中华人民共和国老年人权益保障法（修订版）》，国家提出以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑的养老方针以及9073或者9064或者XYZ的养老格局。养老社会化反映了养老在家庭和社会之间分工的变化，就是在养老市场的分工体系中，家庭并没有放弃养老的责任，但向社会转移了养老的职能，所以是“社会化养老”而非“社会养老”。

今后，中国要高度重视社区助老和机构养老的发展，但这两方面亏空的实在太多，所以我国不仅是众所周知的“未富先老”，而且是令人担忧的“未备先老”。

当下我国机构养老面临的问题主要有三：

其一是床位数总体上供不应求和结构性闲置现象并存。口碑好的公立养老机构皆有排队现象，而成长中的民办养老机构还缺乏市场信誉和公信力，这方面中国需要加强公共养老资源的供给侧改革和养老资源的优化组合，保证一定权重的福利性公立养老机构为养老安全兜底。同时，向海内外开放国内养老投资市场，全方位鼓励社会资本参与进来。

其二是在养老产业化和高端化的风潮下，机构养老的市场价格被不断推高，有些入院门槛奇高，将很多想去机构终老的老人无情地挡在了门外，导致资源供给与有效需求的脱节和错位，叫好不叫座。

其三是养老机构的内部管理水平与服务品质还有待提高。有些机构的老年人被集中管理如同进了“集中营”，缺乏个人意志表达的机会、自由的空间和欢愉的氛围，一日接一日地“等吃、等睡、等

死”，导致暮气沉沉。由此，提出“去机构化”和“居家化”的改革方向。

我认为，考虑到中国老年人口规模巨大，养老任务极其繁重，是一个人类社会史无前例的人道主义问题，而我国的国情是“社会主义国家”，所以要坚持“共享主义”：一方面追求“养老的适度福利”，体现养老的国家支持和社会反哺责任；另一方面要追求“养老的公平共享”，维护老年安全，避免老无所养和老无所依。

对应于不同类型的老人，需要提供不同功能的养老院和养老服务。对活跃老人而言，老年公寓或许是合适的选择，关起门是小家，打开门是大家；对失能老人而言，老年护理院则是必然的选择，老年人在这里可以获得专业的护理，保证有品质的失能生活。对一般老人而言，生活在不同档次的养老院或者福利院，只要一日三餐无忧，日常生活有人照料，也有一起闲话的朋友，不至于太孤独寂寞，就基本可以说安养、乐活和善终了。

在2020年全面建成小康社会之际，中国要提高“计划生育老人”（生育行为符合计划生育政策的老年人）的社会福利共享水平，他们是贡献群体和奉献群体，也是牺牲群体和弱势群体，托起一个老年友好型社会美丽的“中国梦”。

（来源：中国网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40090>

关于应对和谐社会建设中人口老龄化问题的探索与思考

人口老龄化是21世纪重大的社会问题，老龄问题是21世纪中国建设和谐社会必须面对的重要国情。党的十七大在提出“加快推进以改善民生为重点的社会建设”的战略发展目标中，重点强调了老龄工作。大力发展老龄事业，加快推进社会福利社会化进程，切实解决好人口老龄化问题，是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的要求，也是我们每一个民政工作者必须深入研究、勇于探索解决的重要课题。

目前，鞍山市60岁以上老年人口为52.4万，占总人口的14.8%。按照国际公认的老龄社会标准，鞍山已于1992年进入了人口老龄化城市的行列，早于全省五年、全国七年的时间。鞍山的人口老龄化结构呈现十分鲜明的三个特点：一是人口老龄化发展速度快。经历不到10年的时间，鞍山的人口已由成年型步入老年型。二是老年人预期寿命提高快。已由建国初期的35.79岁提高到今天的75.81岁。三是老年人口抚养系数上升快，已由1964年的6.2%上升到目前的20.5%。随着社会老龄化的快速发展，人口老龄化问题必然要给经济社会发展带来一系列的影响，致使劳动人口负担加重，财政保障支出增加，促进产业结构和消费结构变化，导致家庭结构和赡养功能嬗变等。这些无疑将成为直接影响我们国家和谐社会建设的一个不容回避的重大现实问题，同时必将成为当前和今后一个时期民政工作一项重大而紧迫的战略任务，切实需要我们清晰思考、深入分析、积极探索、勇于创新，尽职尽责地解决好人口老龄化问题。

一、以建立健全保障制度为根本环节，着力完善规范化的长效机制

把工作中创新的经验上升到政策层面，再通过政策规范形成保障制度，在此基础上，积极构建老年人生活、权益保障工作的长效机制，是促进老龄事业发展的根本。几年来，我们坚持以人为本，遵循“体制上加强，制度上完善，机制上强化”的原则，先后创造性地出台了一系列的优惠政策，比如以市委文件印发了《鞍山市城乡特困群众社会救助暂行办法实施细则》、批转了《关于对全市七十周岁以上老年人实行优待意见的报告》。市政府先后出台了《关于全市百岁以上老年人享受优待待遇的通知》、《鞍山市九十周岁以上老年人定期生活补贴发放办法》、《关于进一步完善对全市70周岁以上老年人实行优待服务的通知》等等。

以鞍山市的工作实践看，建立健全保障机制，要重点抓好三个层面。一是建立健全最基本的保障

机制——老有所养。我们将全市离退休人员全部纳入城镇职工基本养老保险，并实现了基本养老金按时足额发放。全市离退休人员连续6年增加了基本养老金，2009年全市发放基本养老金38.1亿元，比“十五”同期增长157.96%。城镇建立了独生子女父母退休时发放一次性养老补助金制度。全市凡符合低保条件的老年人已全部纳入最低生活保障范畴，实现了应保尽保。全市城镇“三无”老人和农村五保老人，全部实现了包保，农村敬老院和“五保”老人管理服务水平得到进一步提高。二是建立健全最重要的保障机制——老有所医。在我市基本医疗保险政策不断扩面的惠及下，城镇老年人绝大部分参加了城镇职工基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险，基本上实现了基本医疗保险全覆盖。新型农村合作医疗在我市三县一区全面铺开，2009年，全市参合农民为172万人，参合率为99.5%。以市长大医院（原鞍钢长甸医院）为基础，改扩建的市老年病康复治疗中心已正式投入使用。全市二级以上28家医院落实了老年人就医优待政策，全年全市累计为“持老年证”就医者，减免挂号337925人次，减免挂号费33万元。社区卫生服务中心95%以上纳入了城镇基本医疗保险定点单位，共为70周岁以上老年人建立健康档案3万余份，建档率达到80%以上。鞍山的实践证明，建立健全老有所医的保障机制模式是一个地区老龄工作至关重要的标志性保障机制。三是建立健全最切实的保障机制——及时更新出台惠老政策。“十一五”期间，我市惠老政策在前期70周岁以上老年人就医挂号免费、游览景点免收门票、半价乘坐公交车的基础上，结合《辽宁省老年人权益保障条例》的贯彻落实，不断提档、扩面、加速。2006年，市政府出台《鞍山市城乡特困群众社会救助暂行办法实施细则》将百岁以上老年人每月的营养补贴上调为200元，并为90周岁以上低保老年人每月发放营养补贴100元。2007年，城区内70周岁以上老年人实行免费乘坐公交车，2009年，城区内60周岁以上老年人实行半价乘坐公交车。2010年，将原来的只为90周岁以上低保老年人每月发放营养补贴，调整为全市90-99周岁老年人每月发放定期生活补贴100元。多层次、多领域、多种类的相互配套、相互衔接的惠老政策的及时出台更新，是鞍山老龄工作中建立健全的特点最鲜明的保障机制之一。在工作实践中，我们还深刻认识到：建立健全老年人的保障机制，其前提条件是充足的财力做支撑和保证。

新形势下的老龄事业是一项创新事业，创新事业的发展需要制度的创新、政策的创新。立足于构建适度普惠型养老服务新格局的目标，我们将进一步创新诸如实施养老服务补贴、完善老年优待办法、切实解决无社会保障老年人养老保障方面的制度、政策，从制度、政策的层面来推进服务方式由单一向多样化服务拓展，服务对象由传统救济对象向全体老年人拓展，服务项目由单一生活护理照料向医疗康复、文化娱乐、精神慰藉等多样化拓展。

二、以构建拓展服务体系为根本环节，着力实现亲情服务的全方位、多层次、广覆盖

针对“未富先老”的国情，我省进行了大胆实践，创造了以居家养老为基础，社区服务为依托，机构养老为补充的老龄事业发展服务体系。鞍山市的工作实践又一次证明：居家、社区、机构的服务体系是一个互为补充的系统工程，只有坚持居家养老的基础地位，才能使绝大多数老年人老有所养；只有充分发挥社区的依托作用，才能使居家养老的基础地位得以巩固；只有强化机构的补充作用，才能使有特殊困难、需要特殊照顾的老年人得到有效照顾，通过示范辐射提高服务水平，实现“人人享有基本养老服务”的目标。

通过对省厅构建的老龄事业发展服务体系的认真学习、领悟，结合鞍山的实际，我们切实感到完善的服务体系建设要突出三条主线。一是构筑养老服务体系，全面保障老年人的基本生活。全市构建了以居家养老为主，社会养老服务为依托，机构养老为补充，依托社区优势的“养老服务圈”。改造农村敬老院23所。全市共有各类福利机构140余家，床位12357张，每千名老年人拥有养老机构床位25张。市老年公寓实现资产利用率100%，入住率100%。由政府买单提供服务的“三无”老人数量也从2004年的30人增至596人，范围由城区扩大到所有县（市）区。城区已有50%以上的社区依托“一站四室”开展了老年人日间照料服务。去年以来，市政府加大了对社区老年活动站的建设力度，新建和改扩建了56个面积各300平方米以上的高标准示范老年活动站。同时还规划建设了20个面积各150平方米以上的老年活动站。二是构筑医疗服务体系，切实保障老年人的身心健康。全市各大医院都为老年患者就诊提供方便、快捷、安全的就医路径，二级以上28家医院建立了老年人就诊绿色通道，开设老年优先就医门诊。2006年在全市21个社区建立卫生服务中心，有35个社区卫生服务站常

年开展为社区65岁以上老年人，免费测血压、测体温，免费建立健康档案，免费健康咨询，关怀老年人健康状况。三是构筑法律服务体系，着力维护老年人的合法权益。将《老年人权益保障法》纳入了“五五”普法内容，开展了法制宣传进农村和进家庭活动。积极开展了对弱势老年人的法律援助工作，无偿为老年人提供法律服务45件，提供法律咨询460件。免收公证费2.3万元，上门办证38件。大力开展了维护老年人合法权益的人民调解工作，调解各类老年人纠纷390件，做到了调处率100%，调成率98%以上，有效维护了老年人合法权益。目前，全市已有95%的村（社区）建立法律服务机构，将老年人合法权益列为法律服务的重点。各级法院对涉老案件做到了优先立案、优先审理、优先执行。

随着老龄事业的发展，从鞍山市的情况看，进一步探索创新老龄事业发展的服务体系，应把工作的着力点和建设平台放在社区领域：一是丰富发展居家养老的服务新网络。二是开拓社区养老服务的新领域。三是注重硬件建设、规范管理、提高服务质量、提升社会信誉，打造服务品牌。

三、以探索创新活动载体为激励环节，高品位地满足老年人自我价值再实现的人性需求

美国心理学家亚伯拉罕·马斯洛在《人类激励理论》一书中，提出的人性基本要求层次理论认为，就人的本性而言，除了生理需求、安全需求之外，还有更高层次上的自我实现需求、被他人和社会承认的需求。回顾总结近些年来的工作，我们认为，要切实保障老年人的人性权益，丰富老年人的文化生活，实现老年人的人性本质需求，必须通过社会化的网络格局，采取“典型带动，舆论牵动，活动拉动，上下互动，经验推动”的工作方式，结合老年人的身心特点，积极探索创新老年人的活动载体。

一是探索创新老年志愿者活动的形式载体。为顺应经济和社会发展的需要，尊重并实现老年群体为家乡鞍山的振兴和发展奉献余热的意愿，在市委、市政府的高度重视和支持下，我市于2002年7月成立了老年志愿者协会。目前，全市老年志愿者的队伍已发展到8.1万人，其中老年志愿者治安联防队449支，老年志愿者交通治安巡视员队伍210支，法律服务中心、法律咨询站等相应的组织共269个，文艺团队310多支，健身团队288支。形成了市、县（市）区、街道乡镇、社区（村）的四级网络。几年来，我们先后通过老年志愿者这支队伍载体，组织老年人满腔热忱地参与了“振兴鞍山，余热生辉”谏言献策活动。共提出发展经济、促进社会稳定、城市建设、环境保护、科技扶贫、文化教育、维护老年人合法权益等16个方面的建议16100多项（条），其中520项（条）被有关部门采纳。有11万人次老年人参与活动，城区面达61%，农村面达38%。积极主动地参与了创建全国文明城市活动。广大老年志愿者紧紧围绕创建全国文明城市的目标，积极参与了全市“创建全国文明城市鞍山志愿者在行动”活动，全市成立护绿小分队407个，认养绿地43万平方米，建设大小花坛1900多个，创建花园式社区122个。精心组织开展了扶贫帮困活动。共组织4558位老年志愿者同贫困家庭和特困老人结成了帮扶对子，有118名老年志愿者通过科技扶贫帮助了310户农村贫困家庭，举办各类培训班400多次。多层次地开展了法律服务活动。共提供各类法律服务21000多次，调解民事纠纷5160人次，帮教青少年17500多人次。全市有百个老年志愿者组织和百名优秀老年志愿者受到市委、市政府的隆重表彰。他们在为社会做出贡献的同时，又满足了实现人生价值的人性本质需求。

二是探索创新主题系列活动的形式载体。几年来，我们坚持党政主导、社会联动、上下互动的组织格局，开展了一系列重阳主题系列庆祝活动。2006年全市开展了以“贯彻《老年法》，共建和谐鞍山”的主题系列活动。开展了“网通杯”老年法知识竞赛活动，通过报纸和电视两种媒体吸引了近万人参与，在社会产生强烈反响。通过举办“共品重阳敬老粥”活动，使广大老年人倍感社会的关爱。2007年开展了以“新生活，新风尚，新鞍山”的主题系列活动。谷春立市长、刘桂香副市长等领导专程慰问了百岁、特困高龄老人。我市与省老龄委联合举办了全省“庆祝十七大，盛世夕阳红”老年人文艺汇演，还举办了《俏夕阳》专场文艺演出、万名老年人广场演唱、万名老年人健身表演、万名老年人登山和千名老人金婚银婚庆典等系列活动，充分体现了活动的全民性、广泛性、社会性和联动性。

三是探索创新开展创建活动的形式载体。为有效解决老年人权益保障工作发展不平衡、组织不健全、作用不突出等问题，全市于2006年开始开展了“抓基层，打基础”创建老龄工作先进活动。经过

三年的努力,全市 104 个乡镇(街)实现达标率 95%,1154 个村(社区)实现达标率 85%,比预期目标分别提高 10%和 12%。铁东区基本实现 100%达标。评选出创建工作标杆县(市)区两个,标杆乡(镇)街 37 个,标杆村、社区 267 个,工作者标兵 118 名,老年志愿者之家 25 个。

创新载体地开展适应老年人特点的社会化活动,是推进老龄事业健康向上发展的血脉所系,深度推进这方面的工作,关键环节是要通过民间组织机构的力量,加强公益性的老年活动组织建设,重点在社区打造志愿者队伍,充分发挥出龙头的示范、辐射、牵动、影响作用。

在和谐社会建设的大局中,积极应对人口老龄化的挑战,高质量高水平地发展老龄事业,是民政工作一项重大又紧迫的战略任务,其中包括如何加强组织领导、拓展养老模式、坚持城乡统筹、吸收社会参与、整合社会资源、规范服务管理、延伸服务网络、营造环境氛围等工作,都是应对人口老龄化,发展老龄事业的重要内容,需要我们进一步地去探索与研究,让我们共同努力,为老龄事业的健康发展做出应有的贡献。

(来源:辽宁民政)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40074>

用文献计量学看人口老龄化问题

长期以来,人口老龄化现象及它对国家经济增长的影响是政府和学界关注的重点。

通过使用文献计量技术和基于从斯高帕斯数据库(Scopus:当今世界最大的文献和引文数据库)中获得的 144 篇有关老龄化和经济增长的文章,文章发现了一些有趣的现象:1)在经济相关的文献中老龄化问题逐渐引起了越来越多的研究者的兴趣和关注;2)近些年,研究显示研究者们较少评估有关老龄化和经济增长的直接机制,而最主要涉及的是消费、储蓄模式和人力资本等内容的研究旨趣;3)经验方法的使用大量增加,反映在大量老龄化的研究中,对检验具有真实数据的经济现象和理论之间的关系的需求日益增加;4)自 2006 年以来,相比于基于数学模型的实证研究持续下降,多变量分析更为突出;5)根据老龄化对经济增长的主要机制(主要是消极影响),人口老龄化对经济增长的影响基本上没有变化,但是如果比较使用不同经验的方法分析会发现这种影响确实是不同的;6)现在很少或完全缺少有关发展中国家和最不发达国家的研究。

这是社论前沿第 S705 次推送

引言

人口老龄化首先被人口学家视为一个消极问题。人口红利之后导致老龄化问题。医疗、科学技术的发展为人们寿命延长和身体健康提供了可能。加上现行生育率不断下降,导致人口结构的转变,老龄化群体不断增长,对经济产生影响。承认老龄化对经济的影响是显然的。现有的一些研究则不仅确认了这种影响的存在,还分析了这种影响产生的三种主要机制:消费储蓄模式、公共支出和人力资本。

消费储蓄模式的机制:老年人口多的国家的消费结构会改变,因为某些产品不能提供满足年老家庭的效用,因此它们的总需求会发生改变。比如更多地偏向医疗等,相应教育等方面的需求就会减少。

公共支出机制:支出上,老龄化导致更多的公共支出和医疗体系支出;公共财政收入上,老龄化导致税收减少,外国直接投资(FDI)减少;政府的财政预算上,老龄问题导致财政赤字,由此影响经济。

人力资本机制:未来劳动力受到影响,生育率下降,因此后来补充劳动力会减少;现今劳动力也会由于随着年龄变化劳动生产率下降,由此老龄多的国家生产能力会低于年轻人多的国家。

基于以上所说的人口老龄化对经济增长的影响,加上近年来相关话题发表的文献,本文致力于通

过计量文献法的方法做到：一，分析相关话题的重要文献；二，指出有关老龄化和经济增长关系的主要机制间的相对重要性；三，对已有文献中采用的主要方法分析和分类；四，指出哪些国家和地区在研究中更受到关注。

一、总体情况分析

尽管图示呈现较为不规则，但可以看出自2000年后，发表的有关老龄化和经济的文章在有关总的经济发展的文章所占的比例有所增加，表明在经济相关的文献中老龄化问题逐渐引起了越来越多的研究者的兴趣和关注。图1存在一个最高点，2001年达到最高点，占2.5%的比例。

二、主要机制的发展

整个时期中，公共支出提及的次数最多。主要占总次数的56%，人力资本为24%，消费储蓄模式占20%。在研究时期的最初几年公共支出的研究占主要地位，2001-2005年它占总发表文献的64.6%。三种主要机制之间重要性的相对科学的动态变化主要是从2005年之后变得明显。公共支出明显降低（从69%到36%），消费储蓄模式明显增加（增加了25个百分点）。2010年起，发表的研究文献似乎主要集中于消费储蓄模式，2011-2013年达到总文章数的38.5%。最近这些年来，这些研究显示研究者较少评估有关老龄化和经济增长的直接机制，而最主要涉及的是消费、储蓄模式和人力资本等内容研究旨趣。

三、研究方法论的演进

1/3的研究是“规范和经验”；规范性（广义的包括规范和经验研究和规范研究）和评论式（广义的包括评论加经验式和评论）相当，分别各占50%和44%；还有6%为调查（文献综述）。使用评论性（观点性）方法的比例明显随时间而下降（从2000前的25%下降到2011-2013的4%），其他研究领域出现了同样的情况，表明了研究者在定性研究中面临一些困难。“评论加经验”和“规范经验”两种研究方法的使用明显上升（从最初到近年来分别增加了21%和11%的百分点），这两种组合形式的方法在2000-2013占据主要地位。经验方法的使用的大量增加反映出，在大量老龄化的研究中，对检验具有真实数据的经济现象和理论之间的关系的需求日益增加。

经验研究中三种主要研究数据的方法的相对比重。2000年前，数学模型方法占主导。2001-2010年，数学模型和单/双变量分析占主导。在这一时间框架内，特别是模拟方法、时间序列和描述性研究是分析和预测老龄问题主要的研究工具。自2006年以来，相比于基于数学模型的实证研究持续下降，多变量分析已经更为突出。多变量分析的增加原因之一可能是由于有效可用性数据的增加。如意大利、日本、德国、法国、英国、澳大利亚、加拿大等国超过65岁的人群的大量比例为数据库做出贡献。图四还显示出这种经验研究方法（多变量）的持续增加，相反，数学模型的方法却持续下降。

四、研究有效数据的主要经验方法

根据老龄化对经济增长的主要机制（主要是消极影响），人口老龄化对经济增长的影响基本上没有变化，但是如果比较使用不同经验的方法分析会发现这种影响确实是不同的。总体上看，每种机制的分析中，可以发现结论普遍显示老龄化对经济增长的影响主要是消极的（超过70%）。一般情况下，老龄化会使储蓄下降，这与税后实际资本回报率或税后实际利率下降有关，由此，这对经济增长下降。尽管这些经验研究中只有少量的比例（11%）显示出老龄化对经济增长的积极影响，但一些研究表示，老龄化与经济发展正相关，比如说中国，因为中国是自己养老，人们需要加强储蓄行为。也有研究表明老龄对消费储蓄模式影响不明显，而更明显的是会影响生育率（因为在同样的经济条件下，为满足消费需求，年轻人可能在生育和消费之间更倾向于选择消费，从而减少生育）。

值得提出的是，对不同的机制的分析研究采用了不同的计算方法，因此，出现的以上的不同结论（消极、积极、或无影响）一部分原因可能由于所采用的不同的计算方法。如图7所示。使用模拟和

混合最小二乘法，相比诸如广义矩估计，动态最小二乘法，面板数据呈现的消极作用更为明显。

将分析每种机制的经验方法和影响结果交叉分析。我们可以发现影响结果（积极、消极或无影响）会更多地随具体的经验方法变化，而不是基于分析的机制。比如，从图8中，无论是哪种分析机制，都可以看到使用GMM或者动态最小二乘法，最终的结论中积极影响会占很高比例。分析结果还显示，通过模拟得出的预测结果在这三种机制分析中消极影响的比例都比较高。以法国为例，老年人增长会增加医疗健康消费，这种消费对于一个国家而言是非节约成本的，因此作者预测老龄化不能促进经济的增长。

五、国家和国家集团分析

自1970年开始，不同国家按照不同的发展步调经历着人口转变过程。在现存的经验研究中，有关的研究主要集中于发达国家；但是，2006-2010年，对发展中国家研究的比例有显著的上升（从不足2%到超过20%）；但有关最不发达国家的研究却没有。这种现象的出现可能是由于在工业化国家和发展中国家间存在老龄化发展阶段的差异。发达国家首先经历老龄化（1975-2000），因此这些经验研究的数据主要基于发达国家。

在对发达国家的不研究中，对美、德、日本、荷兰的研究最多，总体情况中，这四个国家的研究比例都相当（四国一共占31%）。德国略多一点。在对德国的研究中，现已从被解决的养老金问题转向有关人力资本（社会政策）方面的研究。在美国、荷兰、日本，老龄化也被视为严重的问题。美国被预测在2050年劳动力年龄人口比例将从2005的84%下降到75%，而老年抚养比将从2005年的19%上升到34%。荷兰则是在消费结构中发生变化。日本储蓄率在21世纪接下来的时期将低于5%。

在对发展中国家少量的研究中，亚洲是最经常被研究的第五（2篇文献中，13篇研究了亚洲国家，占52%）。在亚洲地区中，最常被分析的是东亚和太平洋地区，特别是在2006-2010（占了38%）。总体来说，亚洲地区的老龄人口快速下降，而在最近这些年，东亚比南亚的老龄比例更为明显的增加。

有趣的是，尽管中国老龄化速度很快，但有研究认为，因为中国有可能是在未来几十年里成为世界第一储蓄国，因此，老龄化可能不会对经济增长产生消极影响。虽然现在老龄化主要发生在发达和发展中国家，最不发达国家的人口转变过程还未显现，现在对最不发达国家的老龄化研究也很少。但据联合国2009年的研究预测，最不发达国家超过60岁的人口会以每年3.5%，比现在发达国家的老龄化增长速率（0.4%）高9倍。

对于发达国家的有关消费储蓄模式的研究中，多数（54%）认为老龄化对经济增长没有影响（会由减少消费转向减少生育）；剩下42%认为存在消极影响（因为老龄化最终会增加老年抚养比和影响国家储蓄，消费价格，贸易投资和非贸易品）（非贸易品如建筑业、房地产业和基础设施等，但主要是服务业）

对于发达国家的有关公共支出的研究中，70%显示出老龄化与经济增长呈负相关。（导致财政赤字等）如西班牙的例子，被预测养老金支出会从2001年占GDP的13.6%增加到2050年的13.6%。

对发展中国家有关公共支出机制的研究，老龄化会与经济增长呈正相关，这可能是因为这些国家实行的工作期间的强制储蓄制度，这增强了退休后个人财富和资本投资。

对人力资本机制的研究中，发达国家和发展中国家结果不同：对发达国家，57%认为老龄化对经济增长无影响；而发展中国家的研究则是75%认为老龄化对经济有消极影响。这种现象的原因，有研究解释，发达国家的生产主要依赖机器而不是劳动力，另外，像英国这些国家，移民可以保证生产力增长；而发展中国家像印度尼西亚、印度、中国、撒哈拉以南的非洲主要是靠大量劳动力，因此老龄化对劳动力的影响会导致这些国家相应的GDP下降。

（来源：社论前沿）

养老类型

运营补贴、医养结合：京、津养老服务创新发展

北京：每家养老驿站将获二十万运营补贴

为促进北京市驿站可持续发展，市民政局、市财政局、市老龄办联合印发《关于2017年加强社区养老服务驿站运营支持工作的通知》。

1.对于已经备案公告运营的驿站，2017年下半年，由市财政局按照平均每个驿站20万元的标准，通过专项转移支付给予一次性运营补助支持。

2.市级补助资金用于支持符合驿站功能的老年人助餐、助洁、助医、助行、健康管理、代购、巡视探访、精神慰藉、文化娱乐等方面的服务项目开支，重点用于支持驿站辐射开展的各类居家社区养老服务，以及为托底保障对象、困境保障对象、重点保障对象提供低偿服务项目。

3.各区结合实际需求、财力等，制定并落实具体措施，加大对本区属地驿站的运营支持，积极探索可持续、可推广的经验。（源自北京市民政局）

天津：近五成养老机构实现医养结合

记者从天津市民政局了解到，目前，全市385家养老机构，已有160多家实现了“医养结合”，下一步居家养老、社区养老、机构养老，三个层面都将加快推进“医养结合”服务模式，到今年年底，养老服务机构内设医疗机构或与医疗机构签约服务要达80%以上。

今后，民政部门还也与卫生计生部门配合打造“无障碍”审批，对于医疗机构设立养老服务机构或养老服务机构设立医疗机构，10个工作日内可申请到设立许可。

（来源：天津广播网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/40076>

青海省开启“租房入院”养老服务新模式

记者了解，西宁市城东区福康颐养中心日前正式挂牌，这是青海省首个以“租房入院”养老的家庭式医养结合养老院，标志着该省开启“租房入院”养老服务工作新模式。

西宁市城东区民政局局长杜浩贵介绍，“租房入院”养老模式是以房养老的一种新模式。就是老年人将具有完全产权的城市住房或农村宅基地上的个人房屋，按照本人自愿的原则交由政府或委托的第三方统一出租，本人入住养老公寓或养老院，老人房产出租收益用于参加政府集中供养，或根据老人本人需求，提高集中供养的层次及服务标准。

“通过开展租房入院养老模式，将辖区内“三无”老人、孤寡老人、空巢老人以及60岁以上，有个人房产的老人，在自愿将本人房产交由政府对外租赁的基础上，把所得收益作为个人养老支出的部分资金，通过租金+个人承担+政府兜底的方式，解决这些老年人的生活照料问题，提高老人们的生活质量。”杜浩贵说。

据了解，作为列入西宁市政府2017年民生工程的福康颐养中心项目，由大众社区日间照料中心改造建设而成，中心建筑面积750平方米，投资690万元，建成了集生活、健身、娱乐、医疗于一体的家庭式医养结合养老院。

在解决老年人养老、生活照料的同时，福康颐养中心关注老年人精神层面的实际问题，联合相关企业寻找老年人喜欢的手工制作、各类社会活动，实现老年人的个人价值。此外，中心还将计划实行与省外对接的旅居养老方式。

杜浩贵表示，青海省首个以“租房入院”养老的家庭式医养结合养老院的挂牌运营，将对该省养老服务等工作具有一定的示范借鉴作用。下一步，西宁市城东区将再次基础上在打造一处750平米的以提供日渐生活照料和“租房养老”等养老服务的养老中心，推动养老事业发展。

(来源：中国新闻网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/40057>

周家兵：乡镇养老产业到底需要怎样的模式

唐总返乡从事养老产业，有一定的偶然性。

这要从八九年前唐总的父亲中风说起。那时正遭遇金融危机，国内很多实体企业开始煎熬，倒闭，或外迁东南亚国家。事业和家庭双重挤压下，唐总将东莞的工厂规模逐渐压缩，自己也可以抽空回老家看看中风的老父亲。原本一大家人热热闹闹住在深圳，唐总的父亲中风后，坚决要回老家乡下。在青山绿水的乡下老家，他康复得很好。这让唐总很欣慰。

经历这个波折后，老父亲不愿意再来深圳。可把年过七旬的父母丢在偏僻的老家乡村，唐总也放心不下。东莞的事业虽然萎缩了，但经过“瘦身”后，反倒扭亏为盈。加上适当技改，更新设备，提高自动化程度，生意慢慢有所好转。

那两年唐总回乡的时间和次数很多，每个月至少一周住在老家乡下。好像回到童年，唐总的身体奇迹般地强壮了，精气神也好多了。唐总想，在老家搞个养老院，把附近县城村镇留守老人组织起来，能动的照顾“生病”“不能动”的，适当配置两三个强壮的中青年人，这个事情就能办起来。

实业起家的唐总说干就干。第一步，选好在村村通公路边相对比较集中的乡村，把成片的房屋租过来，简单圈在一起，铺上水泥，尽量做平整。第二步，增加设备设施。安装明亮的点灯，购买音响设备，便于跳广场舞，收音机听广播等。第三步，在附近精心挑选了几处菜园，还建了简单的养鸡笼，养猪圈，养狗屋。第四步，找人理清运作模式。唐总的想法很简单也很务实，老家乡下的养老院不能像大城市里的那样办。他们相对简单又丰富，让他们“聚在一起”，每天见面有话说，吃饭可以聊天，有不轻不重的活干，鸡鸭猪狗家畜还能养，每天一早起来打扫庭院，晚上有个什么响动能听到狗叫。为了方便老人们看病，在养老院装了两部直线电话，直通当地镇医院急救科室。

来养老院的主要对象，是附近镇上和县城的一些留守老人，子女不在身边，又不习惯城里生活。收费低廉，多数费用是向老人们在外的子女收取。老人们在这里群居，开开心心，有吃有喝有玩有乐，晚年幸福美好。

两三年后，养老院红红火火。唐总便想办理正规手续。经办人说，我们都知道你那个所谓的养老院，环境、医疗、人员资质、消防等，你都不符合要求，批不下来的。你就低调着办，市场有需求，别弄出麻烦事就好。

怕什么就来什么。一位90多岁的老人，一天早上被发现躺在宿舍地下“走了”。总算平顺地办完了后事。一位和副院长(其实就是一个得力帮手)有点小矛盾的老太太，跟死者女儿悄悄说，你爸爸是从床上掉下来摔死的。女儿还在悲痛之中，哪经得起这样的刺激。找到唐总和养老院讨要说法。还把这事发到网上。当地主管部门找上门，关停无证经营的养老院。因为这事，唐总的父亲生气病倒，不久就“走了”。

好多老人舍不得离开“养老院”，每天照常来这里聊天，打打小麻将，跳广场舞，种地，养鸡养鸭养猪，唤狗。有在外地从事律师工作的老乡站出来帮助唐总出主意，拟定合同，希望唐总能重整“养老院”，一致认同这种城乡结合部养老新模式。它的运作管理模式，完全不同于大城市里的养老院，它符合庞大基数的城乡老人养老新模式，是养老院新模式的有力有效探索。

可唐总红着眼圈说，自己对不起父亲。不想再折腾这个事了。唐总说，我国养老事业大有可为，但目前这种一刀切的评价标准不妥，有必要因地制宜切合实际情况做出调整。面对来自实践中的创新模式，耐心点，仔细点，多了解实际情况，帮助我们补漏规范，共同探索未来老年化社会必须面对的

养老产业模式才对。

(来源: 金融界)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/40055>

养老产业

曹德云：2020年保险机构直投养老领域至少万亿规模

养老保障体系建设与公众利益、社会稳定和国家发展息息相关,是各国政府、社会公众和金融市场共同关注的重大课题。9月26日,中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云在媒体上撰文介绍,保险业在构建完备的保险业养老产业链,预计到2020年保险机构直接投资养老服务领域规模至少可达到1万亿元。

曹德云从政策支持、业务经验、专业探索以及良好的发展前景等方面进行了详细介绍,并认为保险业在养老产业链涉及养老保障、养老产业投资、养老金管理、养老护理、老年用品等取得了重要进展。其中,养老保险业务方面,曹德云指出,截至2017年5月,寿险公司总资产规模为12.6万亿元,按通常比例,其中应有约20%为养老保险保费形成的资产,即2.52万亿元。预计到2017年底,养老保险资产将达到2.8万亿元,到2020年底达到4.6万亿元。可以预见,在政策推动下,商业养老保险将进入快速增长期。

在养老产业投资方面,保险机构的投资包括多种模式。一是直接投资,截至目前,共有国寿、泰康、太保、平安等8家保险公司投资了28个保险养老社区项目,计划投资金额近670亿元,实际已投资金额超过237亿元,全部建成后可提供33万张床位,并可提供老年人日常生活所需的照料服务及医疗护理服务。预计到2020年,保险机构直接投资养老服务领域规模可达到1万亿-3.5万亿元。

二是合作投资,通过与国际大型养老机构合作,学习国外的先进管理经验,促进国内养老产业发展。

三是通过参与投资建设,不断创新医疗健康及养老产业的发展模式。例如,部分大中型保险机构如国寿、泰康、平安、新华、阳光等,积极运用包括股权、债权、产业投资基金等方式和各种投资工具,参与公立医院、医疗健康设施和养老设施建设,探索医疗健康与养老产业的融合发展并已取得了重要的进展。一些保险机构在养老护理、老年用品生产等领域亦展开积极探索。

(来源: 中国证券网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40058>

响应国家号召，助力养老产业——鸿坤资本创建新型养老模式

所谓新型养老指的是智能养老,科技养老。养老下乡,入村镇、入农户,同时价位做到平民化。具体操作即通过在某个城市或乡镇建立示范点,配备医护团队、管理团队,并通过科学技术手段达到对身体机能和健康状况实时监测。这种高规格、高科技含量的养老方式对乡镇孤寡老人,留守老人提供了新型养老模式,以科技化手段对老人身体状况进行把握,利用医护设备定期或不定期的把握其身体指标。

2016年12月,中国国务院办公厅印发《关于全面开放养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》,提出全面开放养老服务市场。到2020年,养老服务市场全面放开,有望成为经济发展的新动能。

能。随着中国逐步进入老龄化社会，单纯依靠国家养老的模式已经无法满足需求，民间养老地位逐步提升。

在政策支持下，鸿坤资本联合国润医疗响应国家号召助力养老产业，打造的智能疗养院项目为老人们提供“候鸟式”的连锁养老，集医疗、餐饮、服务于一体。

为全面推动国家养老事业的发展，鸿坤资本于2017年9月22日在北京御仙都酒店举办“2017鸿坤资本助力国家养老产业中秋交流午宴”。此次活动由北京鸿坤资本、国润集团主办，北京一翁文化传媒承办，轩辕之风国际友人俱乐部(WorldWithUnitedFriendsClub)为活动的顺利开展也提供了大力支持，“轩辕之风”一直致力于打造高端人士交流、交友、共赢的商务平台，立足中国，放眼世界。

国防大学原政治委员赵可铭上将，国防大学原副政治委员李殿仁中将，原江西省副省长、中国人保总经理、银监会主席孙希岳，军委总参办公厅原副主任、厅党委副书记党中奎将军，中国武警特警学院原院长王荣周将军，中办老干部局原副局长魏润生，轩辕之风国际友人俱乐部执行主席单志单等出席了活动。

谈及为何要做养老产业，鸿坤资本总经理刘行洋接受采访时称，中国拥有世界上规模最为庞大的老年人群。“老有所依、老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐、老有所为”是中华民族的优良传统，也是社会文明进步的重要标志，更是全面建成小康社会的目标内容之一。但是中国人口老龄化已经成为一个世界性难题，人口老龄化不仅给数千万个家庭带来沉重负担，而且影响到经济、政治、文化和社会和谐各个方面，从长远来看，要有效破解人口老龄化的问题，必须加快发展养老服务业。这也是当初做养老产业的初衷。当下商业地产经济下滑，未来养老产业将会有很大的发展前景。

关于如何面对这个问题，刘行洋先生称：传统的养老方式不外乎在家里养老和敬老院养老两种方式。为了让老人度过一个有意义、有乐趣的晚年，新型养老模式必将成为主力军。所谓新型养老指的是智能养老，科技养老。养老下乡，入村镇、入农户，同时价位做到平民化。具体操作即通过在某个城市或乡镇建立示范点，配备医护团队、管理团队，并通过科学技术手段达到对身体机能和健康状况实时监测。这种高规格、高科技含量的养老方式对乡镇孤寡老人，留守老人提供了新型养老模式，以科技化手段对老人身体状况进行把握，利用医护设备定期或不定期的把握其身体指标。

关键点在于能让普通家庭老年人消费得起，把养老贴近民心，落到实处，不仅解决了老年人的吃住行问题，更加关注老年人的精神生活，达到养护一体的目的，做到可监测、可预防、可控制老人的身体状况。在更高层次上关怀老年人，真正使老年人“老有所乐、老有所为”，而这必将成为今后社会养老的一种新选择、新趋势。

(来源：中国日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40069>

老年大学

四川：老年大学协会领导到自贡市老年大学调研

9月21日，省老年大学协会会长陈官权一行，到自贡市老年大学调研，自贡市委常委、市委组织部部长刘敏一同参加了调研。在校领导的引领下，省、市领导分别到各个教室和活动场地，通过看、问、听取汇报的形式，调研考察了校园环境、教学、活动设施设备以及各专业、各教学班学员的学习情况。

校长冯亚君以《与时俱进创新办学理念不断推动学校全面发展》为题，向省市领导汇报了自贡市老年大学在教学、活动、管理等方面的情况。

自贡市老年大学创建于1986年，属自贡市委老干部局主管的正县级事业单位。学校位于自贡市汇东新区南湖公园旁，占地21亩，建筑面积1.1万余平方米，内设办公室、教务、活动、财务等4个科室，党政工领导班子健全，建有校关工委、艺术团。学校有现代化的教学活动设施，配套功能齐全。现开设有11大类专业，40余门特色课程，有教学班65个，学员11000余人次。建校以来，在市委、市政府的关心重视，市委老干部局的具体领导和社会各界的大力支持下，学校坚持科学的办学宗旨、规范的治校理念、严谨的校风学风，在探索和发展中不断前进，在开拓和创新中不断提升，取得了显著的办学成效。已建成了多专业、多层次、多学制，集教、学、乐、为功能于一体的综合性老年大学。学校先后获得“全国先进老年大学”、“全国示范老年大学”、“全国老年大学校园文化建设先进单位”、“四川省A级老年大学”等荣誉。被中国老年大学协会确定为全国地级市老年大学规范化办学项目校。

自贡市委常委、市委组织部部长刘敏表示，要把市老年大学办成老年人的精神家园；教学设施、教学管理要与时俱进；要在打造精品课程上下功夫；要拓展办学渠道，创新办学模式。

省老年大学协会会长陈官权调研考察后，对自贡市老年大学所取得的办学成果给予高度评价和充分肯定。他指出，感谢自贡市委、市政府的高度重视和大力支持，自贡市老年大学不仅在四川省起到了市级老年大学的示范作用，在全国市级老年大学中也起到了示范作用，他向自贡市老年大学全体教职员工的辛勤工作，无私奉献致以亲切问候。陈官权会长认为，办好老年大学，对构建和谐社会有重大作用，老年大学是向老年人传达党的大政方针，释疑解惑，传播正能量的文化阵地，要充分满足老年人的精神文化需求；办学模式可以探索远程教育，与社区、街道、农村联办、办分校等；教学内容要搞好专业教学，同时加强老年人法制教育、形势教育、防诈骗教育、传播正能量等教育，充分发挥老年大学文化养老作用。

（来源：自贡市老年大学）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/40089>

宁夏2020年每县区至少有1所老年大学

为让老年人更好地融入社会，丰富其精神文化生活，宁夏“十三五”期间将多措并举，确保到2020年每个县、市、区至少有1所老年大学。

记者从19日召开的《宁夏“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》新闻发布会上获悉，宁夏将确保以各种形式经常性地参加教育活动的老年人占老年人口总数比例达到20%以上。到2020年，除了每个县、市、区至少有1所老年大学外，50%的乡镇、街道将建有老年学习场所，30%的行政村、居委会将建有老年学习点。

为实现上述目标，宁夏将结合“社会主义核心价值观培育计划”“社区老年教育场所建设工程”，开展“远程教育推进计划”，建立“三网合一”、融教育娱乐社交于一体的老年信息服务平台；鼓励各类院校与老年大学联合办学，方便老年人就近参加学习；加大老年大学建设力度，改善现有老年大学办学条件，建设宁夏老年大学新校区。

此外，宁夏还将依托专业精神卫生机构、专业心理工作者和社会工作者开展老年心理健康服务试点，通过设立咨询室、心灵茶吧、开展心理健康咨询与讲座、老年人联谊会等多种形式，为老年人提供心理健康关怀和精神关爱。

据了解，截至2015年底，宁夏60岁以上户籍老年人口达到83.8万人，占户籍总人口的12.6%。预计到“十三五”末，宁夏60周岁以上老年人口将达到107万人左右，占总人口比提升到15%左右。

（来源：新华社）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/40099>

中华孝道

北京：本市第五届老年节开幕

9月26日，北京市第五届老年节开幕。2017年老年节将举办至10月底，系列主题活动贯穿整个“敬老月”。

9月26日的开幕式现场，60名中老年模特登上北京时装周的T台，华丽亮相。其中，年龄最大的登台模特已经87岁高龄，刷新了时装周登台年龄的最高纪录。看着满头银发的老人精神矍铄地从容走秀，全场掌声不断。

市老龄产业协会负责人介绍，2017年老年节以“乐享新生活，喜迎十九大”为主题，引领、展示老年人走向身心健康、家庭和睦、幸福美满的老年生活。老年节由市老龄委、首都精神文明办、市社会工作办公室、市旅游委主办。据介绍，老年节将持续至10月底，期间将举办中老年主题旅游项目展示，组织多家专业旅游机构现场为老人提供咨询和产品展示，打造专属老人的旅游活动周；以中老年书画、摄影、工艺作品展示为内容，展现北京老年人的精神文化生活；组织大型文艺汇演，邀请老艺术家、老有所为的代表以及优秀的中老年艺术社团登台。

（来源：北京市政府网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/40106>

山东：潍坊市召开敬老月新闻发布会十二项庆祝活动丰富老年人节日生活

9月27日上午，潍坊市人民政府新闻办公室召开新闻发布会，邀请潍坊市老龄办副主任寇建辉介绍潍坊关于开展“敬老月”和庆祝老年节活动安排情况并回答记者提问。中央、省级媒体驻潍新闻单位，各新闻网站驻潍分支机构和市直主要新闻单位参加发布会。

为在全社会营造关爱帮助老年群体、关心支持老龄事业的良好环境，潍坊市将在敬老月和老年节期间开展一系列主题活动，不断丰富广大老年人的物质文化生活。发布会介绍了活动安排情况。今年潍坊市开展“敬老月”和庆祝老年节活动的主题是“关爱老年人欢庆十九大”，时间为10月1日到31日。活动将紧紧围绕“四个城市”建设大局和老年人物质文化需求，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，广泛组织和动员社会各界，为老年人办实事、做好事、献爱心，层层传递以习近平总书记为核心的党中央对老年人的关心关爱，不断增强老年人的获得感和幸福感。

今年的庆祝活动共有十二项内容。一是由市委办公室、市政府办公室印发《关于开展“敬老月”和庆祝老年节活动的通知》（已印发）。二是在老年节当天，市委书记、市长将在《潍坊日报》等多家媒体发表《致全市老年人和老龄工作者的慰问信》，向全市广大老年朋友致以节日的问候。这也将是市委书记、市长连续第六年在老年节期间发表慰问信。三是在敬老月期间，市委市政府主要领导和副市长、市老龄委主任拟将分别带队走访慰问养老机构和高龄老年人，带动激励各级领导干部和各部门、单位以及更多的社会力量参与发展老龄事业，营造敬老、爱老、助老的良好社会氛围。四是老年节前，组织评选“敬老爱老助老模范人物”100名、“潍坊市模范老人”100名、第五届“潍坊市十大孝星”及提名奖各10名，充分发挥先进典型的示范带动作用。五是组织学习习近平总书记关于加强老龄工作的重要讲话和指示精神，全面提升老龄工作能力和水平。六是举行潍坊银龄老年大学开学仪式（已举行）。七是召开“全市庆祝老年节大会”。八是举办2017潍坊市老年文化艺术节，开展文艺汇演、

广场舞表演、书法绘画展、银龄鹊桥会、表彰大会等五项活动。九是敬老月期间，在全市机关、企事业单位组织开展“孝行潍坊--我先行”为老志愿服务活动。十是集中开展城乡社区老年协会示范点创建活动。2017年在全市范围内创建100个具有示范性的城乡社区老年协会。十一是举行敬老月新闻发布会。十二是大力组织社会宣传活动，营造孝亲敬老全民行动的浓厚社会氛围。

(来源：潍坊市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/40109>

浙江：镇海区及早部署“敬老月”庆祝活动

9月18日，镇海区政府办下发《关于深入开展2017年“敬老月”活动的通知》，就今年“敬老月”活动作出具体安排部署。

今年我区将围绕“关爱老年人·欢庆十九大”的活动主题开展金秋惠老、金秋助老、金秋乐龄等五大类近20项活动。活动中注重发挥党委领导、政府主导作用，召开全区庆祝表彰大会，区领导分组上门慰问高龄、困难及养老机构老人，镇海区委书记也将在区内媒体上发声，倡导全社会尊老敬老。注重发挥老龄委成员单位作用，集中开展老年节文艺演出，老年体育健身项目展示，退休人员广场游园会，书画展等10余项老年文化体育活动，活跃节日气氛。动员社会各界力量，深入社区和家庭开展家政照料、心理疏导等助老服务活动，为老年人办实事、做好事、解难事；发挥老年人积极作用，组织“银龄互助”志愿者开展亲情帮扶，帮助老年人解决实际困难。创新宣传形式，充分利用区内主流媒体和新媒体开展敬老月宣传报道、播发敬老公益广告，组织开展全区孝亲敬老事迹报告会，开展积极应对人口老龄化主题宣讲，发送孝亲敬老短信，利用遍布全区的电信LCD显示屏滚动进行宣传等，营造家家尊老、人人助老的良好社会氛围。

通知要求各级各部门要高度重视，精心组织，并注重面向基层，因地制宜，把活动重点放在上，扎扎实实为老年人解决实际困难，真真切切让老年人感受到党和政府以及全社会的关怀和温暖。

目前各项活动均在紧密筹备之中，各镇、街道均根据各自实际拟定了具体活动方案并上报。

(来源：镇海区老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/40088>

安徽省老龄委部署开展2017年“敬老月”活动

为进一步贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和讲话精神，大力弘扬敬老爱老助老社会风尚，喜迎党的十九大胜利召开，根据《全国老龄工作委员会关于深入开展2017年全国“敬老月”活动的通知》精神，近日，安徽省老龄委下发《关于深入开展2017年“敬老月”活动的通知》（皖老龄〔2017〕3号），在全省范围内部署开展“敬老月”系列活动。

通知指出，2017年“敬老月”以“关爱老年人，欢庆十九大”主题，系列活动将贯穿整个金秋10月。“敬老月”期间，省老龄委将以丰富多彩的活动为老年群体送温暖、办实事、做好事、解难事，主要包括10项内容，具体包括举行“敬老月”宣传暨第三届“敬老文明号”创建启动仪式，召开老龄工作专题新闻发布会，继续开展“祝福百岁老人活动”，全面启动全省“银龄志愿行动”，举办第四届全省老年人书画艺术节，指导第二届安徽省老年文化艺术节，组织拍摄电视系列片《余热生辉，晚霞出彩》、《江淮重晚晴》、《敬老从心开始，助老从我做起》，组织开展“老有所为”先进典型人物推荐活动。同时，配合全国老龄工作委员会开展老年人“感谢党、颂党恩”主题征文活动，配合全

国老龄工作委员会办公室和相关部门做好“人口老龄化国情省情教育”专题宣讲活动。

通知要求，各地各老龄委成员单位也要积极举措，切实行动，不断增强老年群体幸福感、获得感、参与感。要全力营造敬老爱老助老社会氛围，集中宣传习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话和指示精神，集中宣传党中央国务院、省委省政府关于加强老龄工作的决策部署，集中宣传中华民族敬老爱老助老传统美德，集中宣传十八大以来我省老龄事业取得的发展成就，集中宣传我省敬老爱老助老先进事迹，集中展播敬老养老助老公益广告和敬老微电影。要广泛开展敬老爱老助老活动，结合养老院服务质量建设专项行动，将敬老爱老助老纳入“工人先锋号”、“青年文明号”、“巾帼建功岗”、“敬老文明号”等创建条件，纳入“老年维权示范岗”、“老年优待服务窗口”等示范内容，组织共产党员、共青团员、学生和各类志愿者有针对性地开展为老服务。要积极开展走访慰问送温暖活动，各级党政领导和老龄工作委员会成员单位要带头作敬老爱老助老的模范，帮助解决实际困难，重点解决好贫困、高龄、失能、空巢、失独和灾区老年人的生活困难。要大力开展老年文化教育活动，广泛开展书画、剪纸、摄影、微电影、工艺品创作等展览展示活动，集中展示老年人风采和才艺，着力丰富老年人精神文化生活。要深入宣传倡导积极老龄观，广泛宣传积极老龄化理念，引导全社会积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活。

通知强调，今年“敬老月”活动正逢党的十九大召开，各地各老龄委成员单位要充分认识今年活动的重要意义，周密部署，精心组织。要把工作着力点放在基层，面向村（居），面向农村，确保老年人真正受益。要强化督促检查，把“敬老月”活动往深里抓，往实处做。要全面掌握活动进展，及时总结上报经验做法，按时报送活动实施方案和活动总结。今年，省老龄工作委员会办公室将对工作组织出色的市、县（市、区）和成员单位进行通报表扬。

（来源：安徽省老龄委）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/40087>

健康管理

预防老年人抑郁情绪的方法

老年人生活比较枯燥，甚至一些老年人生活乏味并且时常感觉孤独，这时候抑郁的情绪就会滋生，一旦患上了抑郁症，后果是极其严重的，甚至有可能危及生命。那么，老年人应该如何与抑郁症保持距离呢？下面我们就说一说如何改善抑郁的情绪发生。

作为老人的家人，应根据老人的个性、爱好等情况，提前鼓励其多参加文娱活动，如打牌、打麻将、练书法、画画、做游戏、讲故事等，很多老年人都是因为孤独而产生抑郁的，多参加集体活动将有助于缓解这种状况。可以陶冶情操，也可以多“动动脑”，有助于智力的保持及预防痴呆的发生。对于老年人，建议应心胸开朗豁达，勿多虑抑郁。保持饮食合理，不宜高摄入盐、糖。戒烟、饮酒节制。起居作息要有规律。坚持有规律适宜的体育运动。

子女给予的关心和慰藉，特别是那些老年抑郁症患者，更需要家人的支持，来帮助他们鼓起勇气，开心生活，战胜困难。因此，为人子女，日常生活中要多抽空与家里的老人进行交流沟通，给他们以精神安慰，这对预防老年抑郁症起到的作用大过一切。

（来源：晚晴养老）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/40092>

养老地产

养老地产需把“服务”放在首位

古语有云：“故人不独亲其亲，不独子其子。使老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者，皆有所养”。根据全国老龄委相关资料显示，从2015到2035年，中国将进入急速老龄化阶段，老年人口将从2.12亿增加到4.18亿，占比29%。也就是说每4个人中就有1位老年人。

在人口老龄化日趋明显的当下，许多企业意识到养老地产的重要性，纷纷加大资本投入其中。如今全国各地的老年公寓中，以本地老年人为主，入住率一直呈现稳步上升趋势。未来随着老年人口的持续增长，对养老地产的需求将进一步释放，养老地产发展前景广阔。

养老地产供需状况

从需求端来看，目前宜居社区缺口巨大，未来适老宜居社区发展潜力巨大。目前我国养老市场的商机大约有4万亿元人民币，到2030年，有望增加至13万亿元，潜力巨大。

供给方面，社会资本纷纷进军养老地产，目前投资养老地产的企业主要是房地产商、保险商、社会养老机构。由于国内养老模式还在于家庭养老，进入企业或社会养老机构还占少数，导致目前许多养老住宅入住率不高，普遍处于亏损状态，供大于求的局面还一直存在。

养老地产存在的问题

根据全国老龄委相关资料，总结我国老龄化的形势和特点主要有，一是基数大，二是老龄化速度快，三是高龄失能老人多，四是农村高龄化问题突出，五是老龄人口呈家庭空巢化，独居现象突出，六是未富先老普遍存在。

而眼下，备受资本青睐的养老地产，主要存在六大问题。第一，高端扎堆，中端主流需求被忽视；第二，部分项目规模过大，与当地需求相悖；第三，部分项目定位不清，开发经营面临困境；第四，产业链缺乏衔接，彼此脱节；第五，盲目照搬国外模式，不适应国情；第六，老旧社区的老年居住环境改造责任主体不明。

总结来说，我国养老地产市场仅仅处于起步阶段，还处于乱象丛生的无序局面，发展相对粗放滞后。

养老地产未来发展趋势

当房地产业告别高周转、高利润之后，进入养老地产的企业，首要任务是将“服务”做到位。

中国的老龄事业，危在事业，机在产业，需做大老龄产业，以机解危。未来的养老地产发展趋势从以下几个方面体现，首先，综合性住宅成养老地产主导产品。针对不同年龄层次、身体状况和家庭状况的老年人，对居住条件的要求不尽相同，因此，对老年公寓的设计应因地制宜，采用不同的开发模式。综合性住宅可以满足层次不同的老年人的需求。

其次，更加注重以人为本的开发理念，并将细分不同消费档次老年消费群体。细分老年消费群体，针对国内中产阶层、归国华侨及异国来华养老者建设国际性、开放性的老年公寓、老年别墅和老年康体中心等高端产品。

第三，建设针对中老年人市场的医疗、生活、安保等服务功能齐全的小户型房。具备完善的医疗、生活、安全保护、无障碍等服务功能的小区内的户型房必将成为老年人购买公寓的另一选择。

第四，项目开发逐步从主城区向郊区转移。老年人进入养老社区的目的就是安享晚年和健康长

寿，因此对环境质量要求较多，而现有的养老院、福利院因历史原因，大多选址于市中心，噪音和空气污染相当严重，相信随着老年人对养老质量要求的提高，其老年住宅从主城区向城郊转移将成必然之势，且唯有城郊独特的地理环境才能满足老年人对居住环境的特殊要求。

最后，企业不应再片面追求规模与档次。从居者本身的利益、安全管理和市场需求出发，老年公寓的规模不宜过大，这要依据各地的具体情况和条件而定。要依据老年人不同的经济和健康条件以及需求，建设不同档次的老年公寓住宅。但是中国目前老年人的经济收入普遍不高，老年公寓的开发和建设要以广大中低收入者的经济承受力和需求为主，而不能片面追求规模与档次。

(来源：中华网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/40105>

养老金融

中国养老金融 50 人论坛秘书长，中国人民大学董克用教授致辞

尊敬的各位领导、各位来宾、女生们、先生们：

大家上午好！感谢各位从百忙之中来到发布会现场，共同见证中国养老金融 50 人论坛本年度两项最重要的研究成果的发布。在此，我谨代表中国养老金融 50 人论坛对出席本次发布会的各位领导、诸位嘉宾和媒体朋友们表示最热烈的欢迎！对一直关注、支持论坛发展的各界朋友们表示最诚挚的谢意！

众所周知，我国自从 2000 年正式步入人口老龄化社会以来，老龄化程度日益加深，未富先老、未备先老的严峻局面严重影响着养老金融体系安全以及老年群体的经济保障。在人口老龄化的压力和挑战下，利用金融工具和技术的媒介作用满足群众日益增长的养老需求显得尤为重要，因此，大力发展养老金融日益受到社会各界的广泛关注。然而，目前我国养老金融发展无论是理论上还是实践上都处于初级阶段，与广大国民多元化的养老需求还有较大的差距。在此背景下，中国养老金融 50 人论坛于 2015 年成立。论坛致力于成为养老金融领域的高端专业智库，旨在为政策制定提供智力支持，为行业发展搭建交流平台，向媒体大众传播专业知识。成立近两年以来，论坛共举办了 7 次峰会和 12 次专题论坛，开展了 10 余项课题研究，还与多家机构共同举办了多次学术研讨，受到了社会各界的广泛关注和大力支持。

2016 年，中国养老金融 50 人论坛发布了首部养老金融蓝皮书《中国养老金融发展报告（2016）》，受到社会各界的广泛关注，中央电视台、人民网、光明网、新华网等权威媒体也进行了深度报道。此外，随着中国在世界经济中的地位和重要性不断提升，中国养老金融行业也受到了国外金融机构和媒体界关注。鉴于此，我们还将与香港和平出版社与德国斯普林格出版集团合作，即将分别推出繁体版和英文版的养老金融发展报告。

2017 年，论坛继续聚焦中国养老金融发展状况与发展需求，开展了两项重大课题研究，即《中国养老金融调查报告 2017》和《中国养老金融发展报告（2017）》，这两项课题由近 20 家机构、50 余名各界专家学者共同参与，从课题立项到成果面世，历时近一年时间，过程不可谓不艰辛，但是成果也不可谓不丰富。其中，《中国养老金融调查报告 2017》是我们的第一次大规模的调查尝试，我们联合甘犁教授领衔的中国家庭金融调查与研究发展中心共同发起，人民网战略支持。为了保证本次调查代表性，我们采集了 4 万多份样本，在一定程度上可以反映出一些我国当前基本养老保险的情况以及广大公众的养老金融认知。《中国养老金融发展报告（2017）》，则是我们进一步系统地对养老金融体系的概念框架、年度发展与未来趋势的全新思考。

我们希望通过这两项研究，一方面挖掘养老金融基础数据，了解广大国民的养老规划情况及其养老金融需求。另一方面，通过回顾我国养老金融行业年度发展情况，推动社会各界共同关注、积极参与并深入探索适应我国养老金融事业的发展道路。今天，我们也有幸邀请到研究的重要参与者和作者们与在座的各位来宾进行交流讨论，共同分享智慧成果。

最后，感谢中国家庭金融调查与研究中心与论坛共同发起《中国养老金融调查报告 2017》，感谢天弘基金、兴业银行、建信养老等机构对调查的支持。感谢中国银行业协会、中国证券投资基金业协会、中国保险资产管理业协会、中国社会保险学会对《中国养老金融发展报告（2017）》的指导，感谢兴业银行、长江养老、平安养老、建信养老金、华夏基金、汇添富基金、招商基金、大成基金、泰达宏利、瑞晖丽泽、美国信安等机构的参与。感谢本次发布会的承办方建信养老金管理有限责任公司对本次会议的大力支持和精心准备！感谢人民网、中国网等媒体对我们支持，也感谢各位嘉宾莅临本次发布会。

中国养老金融 50 人论坛将在未来的工作中不断进取，为应对中国老龄化挑战作出我们应有的贡献。同时，我们也期待各级领导、各界人士能一如既往地论坛活动予以最大的关心和支持，共同推动我国养老金融事业不断发展！

谢谢大家！

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/40064>

社会保障

湖南城乡居民基础养老金最低标准上涨至 85 元

记者从湖南省人社厅获悉，从 2017 年 1 月 1 日起，湖南省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月 80 元提高到 85 元。此次调标工作将于 2017 年国庆节前完成，并将增加的基础养老金发放到享受待遇人员手中。

湖南省人社厅、湖南省财政厅近日联合发出《关于调整我省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》，决定从 2017 年 1 月 1 日起，调整湖南省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准。而且按照“小步快走”的方式，以 2020 年湖南省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准达到 100 元为目标，调整湖南省城乡居民基本养老保险基础养老金。

本次调整基础养老金标准所需资金由地方财政负担，湖南省财政平均负担三分之二，市州、县市区财政平均负担三分之一，纳入各级财政预算。

通知鼓励各市县结合本地实际情况，在国家和省最低标准基础上提高本地区基础养老金标准，所需资金由当地财政负担。并要求此次增加的基础养老金金额，不得冲抵或替代各地自行提高的基础养老金。

在上调城乡居民基础养老金的同时，湖南还将进一步引导和鼓励城乡居民选择更高档次缴费、长期持续缴费，增加个人账户积累，逐步提高养老保障水平，达到“保基本”的目标。

据悉，这是湖南省第 4 次调增城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准。至此，湖南省城乡居民基础养老金最低标准由试点之初的每人每月 55 元提高到每人每月 85 元。

（来源：新华社）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/40098>

热问快答

分级诊疗社会保险养老转移，市人社局详解社保疑问

问:我市有哪些病种需要分级诊疗?

答:全市统一确定 265 个二级及以下医疗机构诊治的分级诊疗病种，从中遴选 136 种病种推行按病种付费，确定最高限额费用。按病种付费不设起付标准。

按病种付费的分级诊疗病种在二级医院的报销比例为:城乡居民医保为 65%，在职职工医保为 75%，退休人员医保为 80%;按病种付费的分级诊疗病种在一级医疗机构的最高限额费用为在二级医疗机构的最高限额费用的 92%，报销比例提高 5%。患者按照实际发生费用的个人自付比例付费，最高不超过病种限额费用的相应比例金额，病种实际发生费用超过限额的部分由医疗机构承担。剩余 129 种分级诊疗病种实行按项目付费，在二级及以下医疗机构报销比例仍按医保原有政策执行。属于分级诊疗病种范围内的参保患者，经转诊程序到三级医院诊治的，按原医保政策享受待遇;未经转诊程序越级到三级医院住院诊治的，在三级医院正常报销比例基础上，下浮 20 个百分点进行报销。到基层看病，报销比例高，个人花得少。

入职就须办社保

问:用人单位及其职工应当何时参加社会保险?

答:《社会保险法》第五十七条规定，用人单位应当自成立之日起 30 日内向当地社会保险经办机构申请办理社会保险登记。《社会保险法》第五十八条规定，用人单位应当自用工之日起 30 日内为其职工向社会保险经办机构申请办理社会保险登记。

问:什么是社会保险费申报缴费制度?

答:社会保险费申报缴费制度是指缴费单位和缴费个人在规定期限内，按照社会保险有关政策规定，进行社会保险登记后，携带规定的缴费申报材料向社会保险经办机构申报应参保缴费的人数和应缴纳的社会保险费数额，经经办机构核定后，在规定期限内，缴纳社会保险费的一种国家强制性的制度安排。其中，单位部分由单位缴纳，个人部分由单位代扣代缴。它明确了经办机构、缴费单位和缴费个人之间的法律责任。

问:如何办理社会保险停缴手续?

答:职工因参军、上学、转入非参保单位、失业、判刑、死亡、退休等情况，需办理社会保险停缴手续时，参保单位携带解除或终止劳动关系手续、判刑的需携带法院判决书、死亡的需携带死亡证明、退休的需携带经人社行政部门审批的退休审批表原件和复印件等材料并填报《太原市参加社会保险人员增减申报表》到社会保险经办机构征缴科办理停缴手续。

养老转移如何办

问:参保人员在太原市及十县(市、区)企业养老保险经办机构统筹范围内如何办理养老保险转移?

答:参保人员办理转移时，由参保缴费单位填报《山西省企业基本养老保险关系转移申请表》，并携带《职工调动审批表》或解除劳动关系和新建劳动关系的合同书等材料。经办机构征缴岗位根据转入或转出单位提供的《山西省企业基本养老保险关系转移申请表》等材料，办理养老保险关系转移，欠费单位须经征缴科长复核。

问:山西省内跨地市企业养老保险经办机构之间转移有什么规定?

答:参加我省城镇企业职工基本养老保险的人员在本省范围内跨企业养老保险经办机构流动就业,只转移基本养老保险关系和个人账户信息,不转移统筹基金和个人账户储存额。养老保险经办机构对转入的个人账户信息要全额记账。

问:山西省内跨地市企业养老保险经办机构之间如何办理转移?

答:参保人员转入的,转入单位携带《山西省企业基本养老保险关系转移申请表》、《山西省企业基本养老保险关系转移情况表》、《太原市参加社会保险人员基本情况表》和人事档案等材料到养老保险经办机构账户管理岗位申报--账户管理岗位审核并建立个人账户信息--账户管理科长复核--打印核对表由单位承办人核对--综合科复审--转移建账完成。

参保人员转出的,转出单位填报《山西省企业基本养老保险关系转移申请表》和《太原市参加社会保险人员增减申报表》及有关材料到征缴科申报--征缴岗位承办人审核确认个人账户情况建立转移记录--欠费单位须征缴科长复核--账户管理岗位建立转移信息--账户管理科长复核确认--出具《山西省企业基本养老保险关系转移情况表》并终止参保人员在本地的基本养老保险关系--账户转移完成。

问:企业养老保险如何办理跨省转移?

答:参保人员转出的,转出单位填报的《太原市企业基本养老保险跨省转移申请卡》并携带解除劳动关系手续或调动手续等有关材料到征缴科申报--征缴岗位审核确认个人账户情况,建立转移记录并在《太原市企业基本养老保险跨省转移申请卡》签字--欠费单位须征缴科长复核--账户管理岗位复审后出具《基本养老保险参保缴费凭证》--新就业地的用人单位或参保人员向新就业地保险经办机构出示《基本养老保险参保缴费凭证》,并填写《基本养老保险关系转移接续申请表》,新就业地保险经办机构出具《基本养老保险关系转移接续联系函》--账户管理岗位收到《基本养老保险关系转移接续联系函》审核确认--账户管理岗位出具《基本养老保险关系转移接续信息表》--同时通知财务岗位根据《基本养老保险关系转移接续信息表》和《基本养老保险关系转移接续联系函》转移账户基金并终止参保人员在本地的基本养老保险关系--账户转移完成。参保人员转入的,转入单位出示《基本养老保险参保缴费凭证》,填写《基本养老保险关系转移接续申请表》、《太原市参加社会保险人员基本情况表》并携带人事档案等材料到养老保险经办机构账户管理岗位申报--账户管理岗位审核后出具《基本养老保险关系转移接续联系函》--账户管理岗位根据财务岗位确认转入基金到账的《基本养老保险关系转移接续信息表》建立个人账户信息--账户管理科长复审--打印核对表由单位承办人核对--综合科复核--转移建账完成。

重要提示:本页面内容,旨在为满足广大用户的信息需求而采集提供,并非广告服务性信息。页面所载内容不代表本网站之观点或意见,仅供用户参考和借鉴,最终以开发商实际公示为准。商品房预售须取得《商品房预售许可证》,用户在购房时需慎重查验开发商的证件信息。本页面所提到房屋面积如无特别标示,均指建筑面积。

(来源:新浪乐居)

快乐生活

湖南祁阳县举办“点赞新变化、助力新祁阳、喜迎十九大”老年书画摄影展

9月24日，中共祁阳县委组织部、祁阳县老干局、祁阳县文联共同举办“点赞新变化、助力新祁阳、喜迎十九大”老年书画摄影展，在县城白竹湖广场举行作品展出。这次老年书画摄影展活动组织了全县社会各界老年书法、绘画、摄影爱好者以笔墨、摄影等艺术形式，形象生动地记录了党的十八大以来全县工业、农业、城镇建设、美丽乡村建设、基础设施建设和社会管理及党建等各行各业的新变化、新气象、新成就。

这次活动共展出书画作品90多件、摄影作品100多幅，制作展板60多块，全县城乡近3000名干群和书画、摄影爱好者前来参观、欣赏、点赞，以愉悦之心喜迎党的十九大召开。

(来源：祁阳县老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/599/aid/40086>

老年说法

山西：朔州市开展“一法一办法”执法检查

9月26日，由市人大常委会副主任温日平带队，市人大法工委主任王志勇、市老龄办主任王志惠，部分市人大常委会委员、市人大代表和相关成员单位负责人组成的执法检查组，就我市贯彻实施《中华人民共和国老年人权益保障法》和《山西省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》情况进行执法检查。

执法检查组一行先后深入市公交公司、市人民医院、应县文物管理所、平鲁区人民医院等地就老年人乘车、旅游、就医等情况进行了执法检查，并召开汇报会听取了市贯彻实施“一法一办法”情况的汇报。温日平指出，我市高度重视老年人权益保障工作，出台了一系列政策措施，形成了政府主导、社会参与、全民关怀的老龄事业发展格局，在促进老年医疗卫生服务、保障老年人“行有所乘”等方面取得了显著成效。各级各部门要进一步提高认识，不断增强做好老龄工作的责任感、使命感、紧迫感，切实保障老年人的合法权益；要密切配合，通力合作，形成老年人权益保障工作的合力。市人大常委会要加强监督检查，保证法律法规有效实施，保障和促进我市老龄工作再上新台阶。

(来源：朔州市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/40110>

江西：宜丰县司法局着力做好老年法律维权工作

在老年法律维权服务中，江西宜丰县司法局一直很尽心尽力，据统计，近三年以来，该县司法系统

调解涉老纠纷 131 起，其中由乡镇司法所直接调处的案件达 98%，还向老年人提供涉诉法律援助 74 件，办理公证、司法鉴定等法律事项 103 件，得到了老年当事人和家人的满意。

一是成立老年法律维权工作组织。由县司法局分管副局长牵头，乡镇司法所所长、主办律师和公证员、司法助理员等构成了老年维权网络组织，涵盖全县涉老方方面面的司法服务和帮助。

二是积极宣传老年法律法规。利用律师进村(居)开展法律咨询服务、法律工作者与老年人结对服务、老年人法律援助项目宣传服务和发挥退休后的法律工作者优势，来编写法律戏剧在该县此项巡演等方式，让法律知识深入人心、家喻户晓。

三是开展为老法律服务“三优先”。针对全县 60 岁以上老年人，普遍推行优先解答法律咨询和优先受理、审查、办理法律援助手续及优先给予公证、司法鉴定等服务，还推出为困难老年人、行动不便老年人的上门服务、预约服务等，极大方便了老年人涉诉和纠纷的处理。

四是及时调处涉老纠纷案件。该县司法系统坚持每月一次矛盾纠纷排查活动，尤其重点排查涉老纠纷案件，确保大多数涉老纠纷在基层得到妥善调处。同时，及时调解涉老赡养案件，如该县天宝乡辛会村 74 岁的刘老汉因病住院后，三个子女不愿负担医疗和赡养的问题，分管局领导和所在乡司法所长一道来到刘老汉家，听取刘老汉介绍，又分别与三个子女做工作，来回两次就帮助刘老汉妥善解决了所有后顾之忧，他的三个子女由此得到了较好的法律教育。

(来源：江西省宜丰县老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/40108>

政府购买服务

北京市房山区人民政府拱辰街道办事处养老机构内设医疗机构设置项目成交公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称北京市房山区人民政府拱辰街道办事处养老机构内设医疗机构设置项目
品目货物/其他货物/其他不另分类的物品

采购单位北京市房山区人民政府拱辰街道办事处

行政区域北京市公告时间 2017 年 09 月 27 日 12:53

本项目招标公告日期 2017 年 08 月 31 日成交日期 2017 年 09 月 27 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单申彪、崔凤启、张立苹

总成交金额¥146 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人王先生

项目联系电话 010-69351968

采购单位北京市房山区人民政府拱辰街道办事处

采购单位地址北京市房山区良乡中路 39 号

采购单位联系方式刘女士 010-69375321

代理机构名称北京天诚晨兴商务服务有限公司

代理机构地址北京市房山区良乡西潞南大街 18 号院

代理机构联系方式王先生 010-69351968

北京天诚晨兴商务服务有限公司受北京市房山区人民政府拱辰街道办事处的委托，就北京市房山区人民政府拱辰街道办事处养老机构内设医疗机构设置项目（项目编号：TCCX-2017-74）组织采购，评标工作已经结束，成交结果如下：

一、项目信息

项目编号：TCCX-2017-74

项目名称：北京市房山区人民政府拱辰街道办事处养老机构内设医疗机构设置项目

项目联系人：王先生

联系方式：010-69351968

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市房山区人民政府拱辰街道办事处

采购单位地址：北京市房山区良乡中路 39 号

采购单位联系方式：刘女士 010-69375321

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：北京天诚晨兴商务服务有限公司

采购代理机构地址：北京市房山区良乡西潞南大街 18 号院

采购代理机构联系方式：王先生 010-69351968

四、成交信息

招标文件编号：TCCX-2017-74

本项目招标公告日期：2017年08月31日

成交日期：2017年09月27日

总成交金额：146.0 万元（人民币）

成交供应商名称、地址及成交金额：

序号成交供应商名称成交供应商联系地址成交金额(万元)

1 北京三合敬业商贸有限公司北京市朝阳区东四环中路 41 号 12 层 1207-1208146.000000

谈判小组、询价小组、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单：

申彪、崔凤启、张立苹

五、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

项目用途:北京市房山区人民政府拱辰街道办事处养老机构内设医疗机构设置

合同履行日期；

交货期为：合同签订后 30 个日历日内

交货地点：甲方指定地点

简要技术要求：电源电压：Ac220V±10%，上下肢型可进行上肢或下肢训练，床旁型可进行下肢训练等

六、成交标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

成交标的名称:北京市房山区人民政府拱辰街道办事处养老机构内设医疗机构设置

采购内容：康复踏车 1 套、平衡训练仪 2 套、腰颈椎牵引仪 2 套、热疗仪 1 套、低周波治疗仪 1 套、远红外治疗仪 1 套、中频治疗仪 1 套、治疗水槽 1 套、虚拟情景训练仪 1 套

七、其它补充事宜

采购方式：竞争性谈判

选择该采购方式的原因：房财政采【2017】270 号

确定成交的方法和标准：最低评标价法

公示期为一个工作日

（来源：中国政府采购网）

北京市大兴区金锐社区服务中心高米店街道养老驿站装修改造工程中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称高米店街道养老驿站装修改造工程

品目工程/装修工程

采购单位北京市大兴区金锐社区服务中心

行政区域市辖区公告时间 2017年09月27日 14:50

本项目招标公告日期 2017年09月07日 中标日期 2017年09月27日

评审专家名单李翔、丁宏宇、高冬梅、葛粉利、王嘉平

总中标金额¥308.560794 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人刘先生

项目联系电话 010-69256812

采购单位北京市大兴区金锐社区服务中心

采购单位地址北京市大兴区新居里北门 s9-11

采购单位联系方式 159-0147-7838

代理机构名称北京中兴天诚招标代理有限公司

代理机构地址北京市大兴区黄村清城北区 27 号 A 座 1206 室

代理机构联系方式刘先生 010-69256812

附件：

附件 1 中标公告--高米店养老驿站装修改造工程.docx

北京中兴天诚招标代理有限公司受北京市大兴区金锐社区服务中心的委托，就高米店街道养老驿站装修改造工程项目（项目编号：ZXTC-2017-0903）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：ZXTC-2017-0903

项目名称：高米店街道养老驿站装修改造工程

项目联系人：刘先生

联系方式：010-69256812

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市大兴区金锐社区服务中心

采购单位地址：北京市大兴区新居里北门 s9-11

采购单位联系方式：159-0147-7838

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

本工程主要对高米店街道养老驿站进行装修改造；

项目预算：招标控制总价 310.095024 万元 计划工期：自合同签订日起 30 日历天

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：北京中兴天诚招标代理有限公司

采购代理机构地址：北京市大兴区黄村清城北区 27 号 A 座 1206 室

采购代理机构联系方式：刘先生 010-69256812

五、中标信息

招标公告日期：2017年09月07日

中标日期：2017年09月27日

总中标金额：308.560794 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号 中标供应商名称 中标供应商联系地址 中标金额(万元)

1 北京新兴达信建筑工程有限公司 北京市大兴区庆祥南路 29 号院 9 号楼 5 层 1 单元 507308.560794

评审专家名单:

李翔、丁宏宇、高冬梅、葛粉利、王嘉平

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求:

中标人: 北京新兴达信建筑工程有限公司

中标金额: 人民币(大写): 叁佰零捌万伍仟陆佰零柒元玖角肆分 ¥: 3,085,607.94

工期: 30 日历天

六、其它补充事宜

项目联系人: 刘先生

联系方式: 010-69256812

传真: 010-69256812

(来源: 中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40104>

重庆: 丰都县民政局“爱暖夕阳”居家养老社会工作服务(17C0086)预公示

公告概要:

公告信息:

采购项目名称 丰都县民政局“爱暖夕阳”居家养老社会工作服务

品目服务

采购单位 丰都县民政局(本级)

行政区域 丰都县 公告时间 2017年09月27日 10:33

本项目招标公告日期 2017年09月02日 成交日期 2017年09月02日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单无

总成交金额 ¥0 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人 谭川丰

项目联系电话 13896516168

采购单位 丰都县民政局(本级)

采购单位地址 丰都县

采购单位联系方式 13896516168

代理机构名称 丰都县公共资源交易中心

代理机构地址 丰都县公共资源交易中心

代理机构联系方式 02370731860

附件:

附件 117C0086 结果公告-标准.doc

丰都县民政局“爱暖夕阳”居家养老社会工作服务(17C0086)预公示

发布日期: 2017年9月27日

一、项目号: 17C0086

二、项目名称: 丰都县民政局“爱暖夕阳”居家养老社会工作服务

三、采购方式: 竞争性磋商

四、评审日期: 2017年9月26日

五、公告日期: 2017年9月27日

六、预成交结果(入围供应商)
详情见附件
七、其他事项
八、联系人
采购人：丰都县民政局(本级)
采购经办人：谭川丰
采购人电话：13896516168
采购人地址：丰都县
代理机构：丰都县公共资源交易中心
代理机构经办人：陈祥满
代理机构电话：02370731860
代理机构地址：丰都县公共资源交易中心
九、附件
17C0086 结果公告-标准.doc

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40080>

浙江：滨江区风采街道城市居家养老服务中心运营项目竞争性磋商公告

广东远东招标代理有限公司受韶关市滨江区人民政府风采街道办事处委托，拟对滨江区风采街道城市居家养老服务中心运营项目进行竞争性磋商，欢迎符合资格条件的供应商参加。本项目将优先确定符合相应资格条件的自主创新产品、节能产品、环保产品供应商参加谈判。

一、采购项目编号：440204-201709-4340501-0010

二、项目名称：滨江区风采街道城市居家养老服务中心运营项目

三、采购项目预算金额（元）：740,000

四、采购数量：1项

五、项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

(1)详见磋商文件中的第三篇用户需求书。

(2)供应商必须对本项目的全部内容进行磋商报价，如有缺漏，将导致响应无效。

六、供应商资格：

1、供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件：

- 1) 具有独立承担民事责任的能力；
- 2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- 3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- 4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- 5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- 6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2、供应商必须是在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织，具有从事本项目的经营范围和能力；

3、必须是依法登记的社会工作服务机构或养老机构（提供相关证明材料）；

4、必须提供由人民检察院出具的供应商、法定代表人的《人民检察院查询行贿犯罪档案结果告知函》；

5、供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)

“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（提供查询结果截图，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）；

6、不接受联合体磋商。

获取磋商文件方式：供应商凭加盖公章的营业执照（或法人登记证）副本复印件及法人授权文件（原件）前往政府采购代理机构购买招标文件。

七、符合资格的供应商应当在2017年09月28日至2017年10月11日期间（上午09:00至11:30，下午14:30至17:00，法定节假日除外，不少于5个工作日）到（广东远东招标代理有限公司）（详细地址：韶关市浈江区五里亭耕进商贸城B区65-68号3楼）购买谈判（磋商、询价）文件，谈判（磋商、询价）文件每套售价200元（人民币），售后不退。

八、提交谈判（磋商、询价）文件截止时间：2017年10月19日15时00分

九、提交谈判（磋商、询价）文件地点：韶关市浈江区五里亭耕进商贸城B区65-68号3楼开标室

十、谈判（磋商、询价）时间：2017年10月19日15时00分

十一、谈判（磋商、询价）地点：（详细地址）韶关市浈江区五里亭耕进商贸城B区65-68号3楼开标室、评审室

十二、本公告期限（3个工作日）自2017年09月28日至2017年10月09日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：何小姐 联系电话：0751-8115118

采购项目联系人（采购人）：张女士 联系电话：0751-8896138

（二）采购代理机构：广东远东招标代理有限公司 地址：广东省广州市越秀区越秀北路222号608-612室

联系人：陈元 联系电话：020-83642820

传真：020-83642820-804 邮编：510050

（三）采购人：韶关市浈江区人民政府风采街道办事处 地址：漂布塘7号

联系人：张银娣 联系电话：0751-8896138

传真：0751-8896138 邮编：512000

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书：竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书

发布人：广东远东招标代理有限公司

发布时间：2017年09月27日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40103>

福建：福州市鼓楼区华大街道办事处社区养老服务照料中心运营服务项目的 公开招标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 社区养老服务照料中心运营服务项目

品目 服务/信息技术服务/运营服务/其他运营服务

采购单位 福州市鼓楼区华大街道办事处

行政区域 鼓楼区 公告时间 2017年09月27日14:08

开标时间 2017年10月17日09:30

预算金额 ¥12 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 张博艺

项目联系电话 0591-87616211、87530730 转 813

采购单位 福州市鼓楼区华大街道办事处

采购单位地址 鼓楼区湖东路 18 号

采购单位联系方式 陈女士/0591-87850020

代理机构名称 福建省智信招标有限公司

代理机构地址 福州市五一北路纱帽井 3 号福建省邮电公寓 7 层

代理机构联系方式 张博艺 0591-87616211、87530730 转 813

福建省智信招标有限公司受福州市鼓楼区华大街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对社区养老服务照料中心运营服务项目进行其他招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：社区养老服务照料中心运营服务项目

项目编号：ZXWT-2017-156

项目联系方式：

项目联系人：张博艺

项目联系电话：0591-87616211、87530730 转 813

采购单位联系方式：

采购单位：福州市鼓楼区华大街道办事处

采购单位地址：鼓楼区湖东路 18 号

采购单位联系方式：陈女士/0591-87850020

代理机构联系方式：

代理机构：福建省智信招标有限公司

代理机构联系人：张博艺 0591-87616211、87530730 转 813

代理机构地址：福州市五一北路纱帽井 3 号福建省邮电公寓 7 层

一、采购项目内容

福建省智信招标有限公司受福州市鼓楼区华大街道办事处委托将对下列采购项目进行公开招标采购：

1、招标文件编号：ZXWT-2017-156

2、招标项目内容：

合同包	项目名称	用途	数量	简要技术指标	采购单位	联系方式	地址
1	社区养老服务照料中心运营服务项目	运营	1 项	详见招标文件	福州市鼓楼区华大街道办事处	陈女士/0591-87850020	鼓楼区湖东路 18 号

1 社区养老服务照料中心运营服务项目 运营 1 项 详见招标文件 福州市鼓楼区华大街道办事处 陈女士/0591-87850020 鼓楼区湖东路 18 号

3、发售招标文件时间：2017 年 09 月 27 日至 2017 年 10 月 10 日（上午 8：30 至 11：30；下午 2：30 至 06：00，节假日和周末除外。）

4、发售招标文件地点：福州市五一北路纱帽井 3 号福建省邮电公寓 7 层福建省智信招标有限公司财务部。

5、获取招标文件方式：直接至我司办理的，须至我司填写购买招标文件登记表；异地供应商购买招标文件者须按公告提供的开户名、开户行、账号及本公告的要求，电汇或转账相应的金额到本公司账户，同时将电汇或转账底单复印件及购买招标文件登记表（详见本公司网站办事指南 <http://www.fjzxb.com/news/html/?468.html>）填写完整并加盖公章后送达或传真或邮寄至我公司。

6、项目联系人：张博艺

联系电话：0591-87616211、87530730 转 813

传真：0591-87568219

E-mail: zhixin02@126.com

公司网址：http://www.fjzxb.com

7、投标人资格要求：

(1) 凡在中国境内注册具有法人资格，有能力提供招标服务的投标人。（投标人须提供合格有效的营业执照副本）

(2) 投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件，并提供下列证明材料：

A、财务状况报告（2016年度企业财务报表或会计事务所出具的审计报告或基本开户银行出具的资信证明文件复印件），近期（提交投标文件截止日期前六个月内任意一个月的）依法缴纳税收和社会保障资金的证明材料；

B、具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料：

①营业场所的场地证明材料：若是租赁的，提供租赁合同复印件；若是自有的，提供产权证复印件；

②参与本项目的主要人员名单列表。

C、参加采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；

D、被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人，不得参加本次磋商。须提供本项目投标截止时间前通过：①“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和②中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询其上述信用信息的信用信息查询结果网页打印件或截图；

(3) 投标人在投标时须提供检察院出具的投标单位在近三年内无行贿犯罪记录证明原件（由投标人向住所地或业务发生地检察院申请查询，原件须胶装在投标文件正本中，副本附复印件）

(4) 本项目不接受联合体投标。

(5) 其他要求详见招标文件合格的投标供应商；

8、采购项目需要落实的采购政策：详见招标文件规定。

9、投标截止时间：[2017年10月17日][上午09:30]（北京时间）。

10、开标时间：[2017年10月17日][上午09:30]（北京时间）。

11、开标地点：福建省福州市五一北路纱帽井3号福建省邮电公寓7层福建省智信招标有限公司开标大厅。

12、标书售价及要求：招标文件（纸质版或电子版）售价为50元人民币，如需邮购，另加50元人民币；招标文件售后不退。

13、开户银行：中国光大银行福州市杨桥支行

开户名称：福建省智信招标有限公司

银行帐号：087739120100304037933

14、本公告的公告期限为本公告发布之日起5个工作日。

福建省智信招标有限公司

2017年09月27日

二、开标时间：2017年10月17日09:30

三、其它补充事宜

四、预算金额：

预算金额：12.0万元（人民币）

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40102>

安徽：合肥经开区十三五期间医疗及养老布点规划编制项目流标公告中标公告

告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称合肥经开区十三五期间医疗及养老布点规划编制
品目

采购单位合肥经济技术开发区社管局

行政区域市辖区公告时间 2017年09月27日 08:29

联系人及联系方式：

项目联系人秦永利

项目联系电话 0551-63679139

采购单位合肥经济技术开发区社管局

采购单位地址合肥翡翠路398号

采购单位联系方式无

代理机构名称合肥经济技术开发区政府采购中心

代理机构地址合肥经济技术开发区翡翠路398号2409室

代理机构联系方式 13515669952

合肥经开区十三五期间医疗及养老布点规划编制项目流标公告中标公告

项目编号：2017JKFJ0276

合肥经济技术开发区政府采购中心受合肥经济技术开发区社管局委托，2017年09月13日发布公告，对合肥经开区十三五期间医疗及养老布点规划编制进行竞争性磋商，2017年09月26日项目因故流标。

流标原因：实质性响应供应商不足规定家数。

评审委员会名单：钱洁、蒋福亮、周文松

特此公告。

合肥经济技术开发区政府采购中心

2017年09月26日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40078>

云南：文山市人民政府新平街道办事处大沟绞社区居家养老服务中心项目更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称 FYWS2017-【097】

品目

采购单位文山市人民政府新平街道办事处

行政区域文山壮族苗族自治州公告时间 2017年09月27日 09:53

首次公告日期 2017年09月25日更正日期 2017年09月27日

联系人及联系方式:

项目联系人张师

项目联系电话 0876-2830703

采购单位文山市人民政府新平街道办事处

采购单位地址文山市里布嘎小寨安置区

采购单位联系方式 0876-2830703

代理机构名称云南方圆工程咨询有限公司

代理机构地址文山市卧龙河畔七都水韵卧龙二桥东侧 B7 幢 7 号

代理机构联系方式 0876-8895957

大沟绞社区居家养老服务中心项目

更正公告

由文山市人民政府新平街道办事处委托云南方圆工程咨询有限公司组织的大沟绞社区居家养老服务中心项目（招标编号：FYWS2017-【097】）于2017年9月25日发出招标公告，现对招标公告的内容进行更改，内容如下：

原招标公告中：

招标控制价：8844324.08 元

现更正为：

招标控制价：844324.08 元

其余内容不变，请各投标人按照更正公告的要求进行投标，不便之处敬请谅解！

特此公告

采购人：文山市人民政府新平街道办事处

代理机构：云南方圆工程咨询有限公司

日期：2017年9月27日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40079>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面

对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达